

# 湖南湘江新区党政综合部

湘新综发〔2023〕22号

## 湖南湘江新区党政综合部 关于印发《湖南湘江新区2023年打好经济 增长主动仗推进经济高质量发展十大行动方案》的 通 知

各部门（单位）、国有公司，园区，各街道（镇），有关单位：

《湖南湘江新区2023年打好经济增长主动仗推进经济高质量发展十大行动方案》已经新区管委会同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

湖南湘江新区党政综合部

2023年3月22日



# 湖南湘江新区 2023 年打好经济增长主动仗 推进经济高质量发展十大行动方案

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“三区合一”后的第一年，为抢抓经济恢复重要窗口期，聚焦“发展六仗”，紧扣稳增长、稳就业、稳物价，打好主动仗，全力开新局，推动湖南湘江新区经济整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，开创高质量发展新局面，加速挺进国家级新区“一方阵”，结合新区实际，特制定如下方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央和省委、市委、新区党工委经济工作会议精神以及**两会**精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，把高质量发展作为现代化建设的首要任务，把经济高质量发展作为高质量发展的核心和关键，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力实施强省会战略和长株潭都市圈战略，突出提信心、抓项目、兴产业、强动能、促开放、优环境，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，突出打好经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展

环境持久仗、防范化解风险阻击仗等“发展六仗”，努力探索具有新区特色的高质量发展之路，实现全面谱写中国式现代化的新区篇章的精彩开篇。

## 二、主要目标

（一）落实科学评价体系。全面贯彻落实国家、省、市推动高质量发展评价体系要求，将高质量发展各项主要指标落实到新区各项工作中。围绕综合质效评价、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等方面，实行量化、细化、具体化的科学评价体系。对新区经济发展各方面工作，开展全方位评价，落实各单位主体责任和街道（镇）属地责任，推动新区经济社会高质量发展。

（二）确保实现全年目标。加强统筹调度、监测分析和绩效考核，以旬保月、以月保季、以季保年，全面实现2023年经济发展预期目标任务，地区生产总值增长7.5%左右，力争8%，规模以上工业增加值增长8%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，固定资产投资增长8%以上，服务业增加值增长8%以上，进出口总额增长12%以上，力争15%，地方一般公共预算收入增长8%以上，研发经费投入增长13%，城镇调查失业率5.5%左右。

（三）全力争取良好开局。以“开局就加速、起步即起势”的劲头抓好一季度经济工作，着力提振个人信心、企业信心、市场信心，推动各项政策措施落地见效，确保一季度“开门红”，

地区生产总值增长 7% 以上，规模以上工业增加值实现正增长，社会消费品零售总额增长 7%，固定资产投资增长 8%，进出口总额增长 15%，地方一般公共预算收入增长 8% 左右。

### 三、重点任务

#### （一）有效投资扩容行动

1. 激发民间投资活力。深化项目建设大会战，聚焦五大领域基础设施建设和“三力支撑”“双五工程”等，构建完善“一计划、一清单、一库”项目管理体系，年初发布新区重点建设项目清单、“五个十大”项目清单，年内分批、分领域、分场景对民营企业发布合作项目清单，加强市场准入效能评估，优化完善市场准入负面清单，营造有利于民间投资发展的政策环境，支持民间投资项目参与基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。全年推动实施重点项目 1950 个、完成年度总投资 2080.96 亿元。〔责任单位：新区经济发展局、新区开发建设局（交通运输局）、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区商务和市场监管局，园区，各街道（镇），其他有关单位，排名第一的为牵头单位，下同〕

2. 开展“五比五看”项目建设竞赛活动。开展“比谋划看争资、比招引看落地、比平台看实力、比建设看效能、比环境看服务”竞赛，落实分层级、分行业、分领域调度机制和“五个一”项目挂图作战推进机制，推动在谈项目早落地、签约项目早开工、开工项目早入库、在建项目早投产，确保省市重点项目投资 100% 完

成，产业项目投资增长 12% 以上。一季度集中开工项目 80 个，预估总投资 1000 亿元。〔责任单位：新区经济发展局，新区开发建设有限公司（交通运输局），各项目建设单位，园区，各街道（镇）〕

3. 强化项目要素保障。统筹争取财政专项资金、政府债券、产业基金、金融工具支持，发布投融资对接项目清单，争取发行地方政府专项债 30 亿元以上。加大闲置土地、低效用地处置盘活力度，市级以上重大基础设施项目和省、市、新区五个十大项目新增建设用地应保尽保。按照“成熟一批出让一批”的原则，加大土地出让力度，确保土地供应计划执行率。做好项目用工、用能、用水等各方面需求保障。〔责任单位：新区财政金融局、新区经济发展局、新区自然资源规划局等〕

## （二）招商引资突破行动

4. 精准招引产业项目。落实“招商新政 12 条”，聚焦“3+3+N”先进制造业产业集群，紧盯三类“500 强”企业、行业领军企业、先进制造业上市公司等，引进培育外资标志性项目 3 个以上。全年引进 100 亿元以上投资项目 1 个、50 亿元以上投资项目 3 个，10 亿元以上投资项目 20 个、“三类 500 强”关联企业 20 家以上。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区各国有公司，园区，各街道（镇）〕

5. 持续推进“湘商回归”。开展乡友、校友、战友、侨友“四友”招商，组建工作专班，设立市“湘商回归”和返乡创业

指导服务中心，建立联络站，完善湘商信息库及返乡投资项目数据库，以湘商总部、产业、资本和人才回归为重点，举办各类招商活动不少于10场，引进“湘商回归”项目20个以上。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区统战部（群团工作部）、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室），园区，各街道（镇）〕

6. 加快招商项目形成实物量。发挥新区体制和政策优势，力争在外商投资性公司、QFLP等项目引进方面实现突破。深耕德国、新加坡等重点国家及城市，参与全市2023年“德企长沙行”暨定向产经对接会。对接长三角、粤港澳大湾区、京津冀等重点区域，积极参与“港洽周”“欧洽会”等重大活动，专题策划产业链供应链、外资外贸、跨境电商、对非贸易等专场活动，做到“月月有招商、月月有签约、月月有落地”。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区统战部（群团工作部）、新区经济发展局、新区财政金融局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室），园区，各街道（镇）〕

### （三）消费需求挖潜行动

7. 提质消费平台载体。做大首店、首发、首秀经济，新增知名品牌首店等5家以上，吸引知名、原创品牌开展首发、首展，新引进商业领域500强和国际知名企业设立区域总部。新引进商业领域500强和国际知名企业设立区域总部。依托多类平台，打造智慧商圈，深化梅澜坊街区国家级夜间文化和旅游消费聚集区建设，优

化管理服务举措，打造滨江渔人码头、麓谷国际美食街等 5 个左右的夜色消费地标。参与成立全市新消费品牌孵化基金，培育新消费领域自有品牌企业 5 家以上。支持申请免税经营执照，积极引进一批市中心免税店。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区经济发展局、新区财政金融局等，园区，各街道（镇）〕

8. 拉动购车购房购物消费。建设全国“一刻钟便民生活圈”试点城市，力争新增品牌连锁便利店 15 家、限上批零住餐企业 70 家。积极组织好“长沙有喜·福满星城”购物消费节，利用长沙消费福利一卡通平台，增强“长沙城市嗨卡”影响力。开展汽车消费节等系列活动，支持企业“以旧换新”“汽车下乡”，推动新能源汽车销售额增长 20% 以上。继续推进“保交楼、稳民生”，释放“交房即交证”改革、依法生育两个及以上子女本市户籍家庭增加购房指标、强省会人才购房等政策红利。积极探索申请新区差异化限购限价政策。举办“长沙美食季”等美食节、小吃节，加快餐饮行业复苏，提升城市“烟火气”。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区经济发展局、新区财政金融局、新区开发建设局（交通运输局）等，园区，各街道（镇）〕

9. 促进文旅商体展消费融合。推进“新区风、长沙味、湖湘韵、中国范”文旅名城建设，参与发布长沙市文化旅游精品线路、数字化文旅消费新场景，研究和发布新区旅游精品线路、数字化文旅消费新场景，引导游客入住新区酒店、优质民宿，游玩城市景点商圈、“网红”打卡点，年接待国内外游客 2000 万人次以上，旅游

总收入 500 亿元以上。举办互联网岳麓峰会、世界计算大会、2023 国家科技计划成果路演行动（湖南专场），参与 2023 长沙国际工程机械展等重大展会，参与办好中国（长沙）新消费城市峰会、中国城市夜间经济发展峰会等节会，支持开展各类节庆、展会、赛事活动。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区宣传部、新区经济发展局、新区财政金融局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）等，园区，各街道（镇）〕

#### （四）产业链创新链供应链融合行动

10. 推动制造业优化升级。实施产业发展“千百十”工程、“规模以上工业企业倍增计划”，发挥省市“十个重大引领性产业项目”的带动作用，持续推进新区“十个重大产业项目”，壮大“3+3+N”先进制造业产业集群。鼓励企业向供应链上、下游拓展延伸，向产业服务供应链转型，提升产业链价值。以“十大百亿产业项目”为抓手，大力发展以工程机械为主的高端装备制造产业、以先进储能材料为主的新材料产业、以先进计算为主的新一代自主安全计算系统产业、以医疗和食品为重点的大健康产业，大力发展航空航天（含北斗、通航产业），培育壮大智能网联汽车等新兴产业。全年新增百亿级制造业企业 1 家、50 亿级制造业企业 3 家。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区经济发展局、新区商务和市场监管局等，园区，各街道（镇）〕

11. 构建现代服务业新体系。突出生产性服务业、高技术服



务业，新增“四上”服务业单位100家左右。培育楼宇经济，新增亿元楼宇3栋。提速现代金融业，聚焦科技普惠金融，申办中国财富年会湘江论坛，争取省级金融产业发展专项政策，做好湘江FFC、三湘银行等金融楼宇招商，全年入驻各类金融机构150家以上，基金管理规模突破3200亿元，加快湘江基金小镇二期建设，致力于建设立足湖南、辐射中西部的科技金融中心。提质生产性服务业，依托检验检测特色园、洋湖国际设计城等平台，发力科技研发、工业设计、检验检测、信息服务等领域，培育壮大一批龙头企业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。〔责任单位：新区财政金融局、新区宣传部、新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区商务和市场监管局、湘江国投公司等〕

12. 打造创新创业应用场景。突出产业互联网、物联网、车路协同、区块链等重点领域，征集一批应用场景，建设培育一批科技成果转化中试基地、技术转移专业机构和技术经纪人。支持高校院所、医疗机构联合园区、企业等主体组建实体化技术转移转化基地。〔责任单位：新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区商务和市场监管局等，园区〕

13. 加强产业链式协同。支持产业联盟发展，推动新区内园区加强产业生态合作，推动中联智慧产业园、长沙信息产业园、岳麓山大科城与宁乡工程机械配套园，宁乡家电配套产业园、湘阴新能源装备产业园产业联动合作发展。支持领军企业加强与中

小企业协作配套，提倡园区内企业间就近采购、合作、服务，以“零障碍、零仓储、零物流、零损耗”的方式打通供应链。加快省级以上园区内企业国产化装备更新改造，推动整机装备企业与技术改造企业加强对接，提升大中小企业协作配套水平。〔责任单位：新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区商务和市场监管局等，园区〕

14. 推动科技成果对接企业。积极参与市千项科技成果对接万家企业活动，高效推进成果转化。深化区校创新发展联盟合作，加快“两单两库一平台”建设，发布“2023年度关键核心技术需求清单”，实施一批“揭榜挂帅”重大科技攻关项目，培育一批高价值专利组合项目，筛选一批有意愿的企业，面对面开展技术成果推介和创新项目对接。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区经济发展局、新区商务和市场监管局等，新区各国公司，园区〕

15. 加快区域协调发展。加快新区“三区合一”体制机制各项措施落实到位，落实市委市政府关于望城体制改革的要求。带动岳阳湘阴片区、湘潭九华片区联动发展，联动推动金洲新城建设，做强湘江科学城、岳麓山大学科技城等平台，打造国家“双创”示范基地升级版。〔责任单位：新区经济发展局、新区组织部、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）等，各区县、园区，岳阳湘阴片区、湘潭九华片区〕

16. 发挥园区主阵地作用。推进“五好”园区建设，聚焦国

家级产业园区“两主一特”、省级产业园区“一主一特”差异化产业发展定位，加速产业转型升级，助推产业园区高质量发展。推动园区在全国、全省争先进位。力争长沙高新区技工贸总收入突破4300亿元，岳麓高新区技工贸总收入突破450亿元。推动临港产业开发区筹建。〔责任单位：新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区商务和市场监管局等，园区〕

#### （五）“三力”支撑强化行动

17. 巩固绿色稳定的电力支撑。持续深化“630攻坚”，加强应急备用和调峰电源能力建设，提高战略性储备和应急调峰能力，抓好电力保供，抓实“630”电力攻坚，实施天顶变220千伏输变电等枢纽路由工程，加快建设智慧型韧性城市重点解决三安、长远锂科等项目用电问题。优化城市充电基础设施布局，开展居民小区充电基础设施建设试点，布局5G基站1500个、新能源充电桩10个。〔责任单位：新区开发建设局（交通运输局）、新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、国网湘江新区供电公司等〕

18. 构建智慧泛在的算力支撑。持续推动产业数字化，加快发展新一代信息技术，提质升级“两芯一生态”计算产业，加快“四算一体”数字基础设施建设，对接数字湖南十大应用场景加快布局，支持湖南大数据交易所建设运营。完善国家超算中心运行服务体系，高水平推进国家级互联网骨干直联点运行维护，累

计建成 5G 基站 2 万个。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区行政审批服务局，园区〕

19. 建设协同高效的科技动力支撑。抢抓国家和省市重大项目、技术攻关和基础设施布局机遇，力争引进 1—2 项国家重大科技基础设施落户新区。围绕打造湘江西岸百里科创走廊，加快规划建设湘江科学城，有效激发湘江实验室、岳麓山（工业）创新中心、新一代人工智能技术创新中心、湖南先进技术研究院等作用，整体提升科创实力。继续抓好“柳枝行动”。做大做强新区产业基金、科技成果转化母基金和子基金，力争高技术产业增加值增长 10% 以上，技术合同交易额突破 130 亿元。全年净增高新技术企业 500 家以上、专精特新“小巨人”企业 30 家以上，入库国家科技型中小企业 3000 家以上。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区财政金融局等〕

#### （六）对外开放拓展行动

20. 做实湖南自贸联动协同区。链接中欧班列、江海航线、航空货运等对外通道，扶持跨境电商、海外仓等外贸新业态，着力建设跨境电商聚集区，全年完成对外贸易总额 700 亿元。〔责任单位：新区商务和市场监管局等〕

21. 壮大开放主体队伍。完善重点外贸企业联络机制，发挥园区外贸综合服务中心作用，力争湖南先导国际贸易有限公司年度营业收入突破 100 亿元，外贸业绩过 60 亿元，全年外贸实绩企业突破 1000 家。支持湘江发展集团与中免集团做强免税品产

业，支持外贸企业开展 AEO 高级认证，纳入培育计划的外贸企业不少于 5 家。〔责任单位：新区商务和市场监管局等，长沙城发集团、湘江发展集团，园区〕

22. 用好对外贸易平台。充分发挥国家海外人才离岸创新创业基地、海归小镇洋湖先行区、侨梦苑等平台功能，积极对接“一带一路”“长江经济带”、粤港澳大湾区，大力开展国际商贸交流、招商投资推介。充分发挥跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点、国家加工贸易产业园等国家级试点平台优势，力争落地 2 个国际商事商务机构、签证中心。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区党政综合部等，有关园区〕

23. 大力开拓国际市场。深度融入“一带一路”、RCEP、金砖国家等开放体系，开展跨国公司走访行动，参与全市组织企业赴重点市场开展贸易投资促进活动，推动优质产能和装备走出去。组织参加第三届中国—非洲经贸博览会，推动中非经贸深度合作先行区建设，对非贸易增长 30% 以上。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区党政综合部、新区统战部（群团工作部）、新区经济发展局等，有关园区〕

#### （七）交通物流畅达行动

24. 建设国家综合物流枢纽城市。加快高铁西城片区、虞公港临港产业园及配套物流园建设，着力补齐高铁、水运等突出短板，构建多式联运、联通世界的战略枢纽。提质发展现代物流，完善物流企业体系。〔责任单位：新区开发建设局（交通运输

局)、新区经济发展局等,湘阴县政府、相关区县(市)人民政府、园区]

25. 积极构建无缝衔接的多式联运体系。充分发挥中通智慧物流园、高星物流园、望城铁路货场等多式联运示范工程效能,提升基础设施联通水平。主动对接怀化国际陆港,畅通西部陆海新通道运输“大动脉”〔责任单位:新区开发建设局(交通运输局)、新区经济发展局、新区财政金融局等〕

#### (八) 营商环境领跑行动

26. 开展“千名干部联千企”优化营商环境服务季活动。将“万名干部进万企”优化营商环境服务季活动与新区原“千人帮千企”专项行动有机结合,新区部门(单位)和园区联动,深入1000家以上规上企业、小升规企业等,集中开展宣传解读政策、解难纾困帮扶等活动,推动“送政策、解难题、优服务”行动常态化、长效化。〔责任单位:新区经济发展局、新区科技创新和产业促进局(大学科技园办公室)、新区优化营商环境领导小组成员单位,园区〕

27. 创新特色化差异化改革举措。开展优化营商环境体制机制创新和试点建设,对标先进城市和先进新区,在准入退出、市场监管、招才引智、要素保障、涉企服务,提升强化企业全生命周期服务等方面,开展重点攻坚和创新改革“揭榜竞优”,打造一批全国、全省领先典型案例。〔责任单位:新区经济发展局、新区优化营商环境领导小组成员单位,园区〕

28. 构建“政策找企业”机制。深化惠企政策“一件事一次办”和“免申即享”改革，力争上半年启动一批政策申报。积极参与“长沙惠企通”平台建设完善相关工作，依托“企业百事通”加强对市场主体的服务，开展政策精准推送、应享未享提醒、“送政策上门”等服务。主动服务对接央企，按要求落实相关议定合作事项。强化政策辅导和专业培训，推动本级政策“免申即享”比例进一步提高。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区政法工作部、新区经济发展局、新区商务和市场监管局、新区行政审批服务局，惠企政策牵头单位，园区〕

29. 加强就业用工保障。落实落细稳岗位提技能保就业系列政策措施，按规定延长社会保险缓缴费款清缴期限。推进实施全国公共就业服务能力提升示范项目。实施“春风行动暨就业援助月”专项服务活动，积极开展进企业、进社区、进农村、进广场，送政策、送岗位、送信息、送服务“四进四送”活动。启动“企业护航计划”，试点建设企业用工风险“一站式”防控中心，开展小微企业劳动关系事务托管服务。实施省内劳务协作对接和援企招工小分队赴外招聘，全年新增城镇就业2.4万人。〔责任单位：新区民政和社会保障局（退役军人事务局）等，园区〕

### （九）市场主体培育行动

30. 壮大市场主体规模。坚持“一二三产一起上、大中小微企业一起抓”，促进市场主体多元发展。优化开办服务，破除市

场准入的不合理限制，综合运用财政补贴、税收减免、金融信贷等政策工具，提升市场主体生命力、活跃度，新区直管区年末市场主体总量达 30 万户，企业总数 15 万户以上。〔责任单位：新区商务和市场监管局、新区经济发展局、新区财政金融局、新区行政审批服务局等，园区〕

31. 提升市场主体实力。落实“规模以上工业企业倍增计划”“岳麓登峰”行动，推进“金芙蓉”跃升行动计划，全年新增规模以上工业企业 150 家、上市企业 6 家、瞪羚企业 4 家，高新技术企业总数达 2800 家。〔责任单位：新区科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）、新区财政金融局等〕

#### （十）财税收入提效行动

32. 发挥积极财政政策作用。增强财政政策的针对性有效性，加强各类政策协调配合，为落实国家、省、市、新区重大战略任务提供财力保障。加大向上衔接力度，全年争资保项与财税收入同步增长。更好发挥财政投入效益，优化支出结构，发挥好财政稳投资促消费作用，兜牢民生底线，积极稳妥防范化解风险隐患。力争专项债 30 亿元。〔责任单位：新区财政金融局、新区经济发展局等〕

33. 扩规产业基金。充分发挥财政资金杠杆作用，规范政府产业基金设立，有序扩大规模，为全市产业转型发展打造重要支撑。〔责任单位：新区财政金融局等〕

34. 加强财源建设。强化协税部门协调协作，加强对关键领



域、重点行业企业、重大项目的纳税评估和政策指导。加强土地出让价格管理，推动土地资产高效集约利用。强化产业政策与税收贡献挂钩、资金安排与税收提升挂钩、资金分配与纳税规模挂钩“三个挂钩”机制，撬动社会资本，增强可持续发展能力。〔责任单位：新区税务局、新区财政金融局等〕

#### **四、保障措施**

（一）健全统计管理体制。结合“三区合一”优化新区管理体制改革工作实际，参考国家、省、市基层统计工作规范化要求，全面加强园区、街道（镇）统计规范化建设，建立和完善主体明确、职责清晰、权责一致的高效统计管理体制，不断提升新区基层统计科学化、制度化水平。〔责任单位：新区经济发展局，其他部门（单位），园区，各街道（镇）〕

（二）强化目标考核。结合新区绩效考核工作总体要求，在新区党工委、管委会对各部门（单位）、园区、街道（镇）和国有公司绩效考核中，设置高质量发展综合绩效评价考核专项，将考核指标分解到各责任单位。各责任单位要紧盯本方案中的各项目标，做好相关目标任务跟踪监测，及时发现解决问题，确保十大行动目标圆满完成。〔责任单位：新区组织工作部、新区经济发展局〕

（三）压实工作责任。各责任单位要按照方案部署，做好责任分解、明确具体任务、传导工作压力，加强协同配合，加快任务落实。〔责任单位：各相关部门（单位），园区，各街道（镇）〕

（四）抓好宣传引导。要加大对高质量发展政策、举措的宣传力度，及时总结和推介优秀典型和有效经验，推动新区上下浓厚高质量发展氛围，鼓舞高质量发展干劲，凝聚高质量发展合力。〔责任单位：新区宣传部〕