

2022年度原长沙市岳麓区 产业强城专项资金绩效评价报告

根据《中共中央国务院关于全面落实预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号要求）、《中华人民共和国预算法实施条例》、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）、《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展2023年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8号）等有关规定和要求，湘江新区财政金融局成立绩效评价工作组，对2022年度长沙市岳麓区产业强城专项资金进行绩效评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

一、评价实施情况

此次评价过程中，评价人员采用定量分析和定性分析相结合的方法，从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面进行综合评价。根据项目的实际情况，绩效评价工作组实施了资料审阅、账务核实、抽查支付记录、询问、分析计算以及现场调查等必要的评价程序。2022年度产业强城专项资金项目个数为6个，金额为1,652.20万元，绩效评价工作组按照重要性原则抽查了其中的5个项目进行了现场评价，现场评价项目支出涉及资金金额852.20万元，现场评价项目数量占项目总数的83.33%，现场评价项目支出金额占项目支出总额的51.58%。

二、项目主要内容及绩效目标

（一）后湖艺术园区级税收返还项目（2021年下半年及2022年上半年）

1.项目主要内容

根据《中共长沙市岳麓区委书记专题会议纪要》（2020年第31次）要求，2021年至2025年后湖艺术院产生的区级税收全额返还给运营平台用于支持后湖整治建设。

2021年下半年后湖艺术园税收区级留成部分资金及2022年上半年后湖艺术园税收区级留成部分资金共260.32万元，经费主要用于后湖整治建设。

2.根据单位自评报告及其他资料整理的绩效目标如下：

产出指标：（1）新增50家企业在后湖艺术园注册；（2）新增2家高新技术企业；（3）新增2家规上企业。

产出效益：园区全口径税收达到1000万；②后湖水质达到地表三类水标准。

（二）中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目

1.项目主要内容

根据《湖南湘江新区管理委员会主任办公会议纪要》（2020年第2次）要求，在三年扶持期内给予京东云项目政策扶持，由新区与岳麓区两级财政按1:1比例分摊：场地支持，免费向京东云公司提供约4200平方米办公场所（含硬装、办公家具和京东元素），具体金额以签订的租赁协议及相关装修合同为准。

中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金为531.88万元，经费主要用于支付京东云项目的租金及装修费用。

2.根据单位自评报告及其他资料整理的绩效目标如下：

产出指标：（1）配置工位 450 个；（2）建筑面积达 3764 平方米；（3）全年无重大安全事故。

产出效益：引入企业纳税总额超 1500 万。

（三）产业链建设相关经费（检验检测产业链）项目

1.项目主要内容

根据《岳麓区 2022 年十大产业链建设实施方案》、《关于进一步提升新兴优势产业链现代化水平的实施意见》要求，坚持强产业、准招商、营生态、拓应用、促发展，推进检验检测产业集群建设。

2022 检验检测产业链专项工作资金 30 万元，经费主要用于产业链的建设和发展。

2.根据单位自评报告及其他资料整理的绩效目标如下：

产出指标：（1）铺排 30 个检验检测产业链项目；（2）争取承办 1 个及以上大型活动；（3）确保引进 60 家以上产业链企业。

产出效益：促成全区检验检测产业链中游服务业产值约 30 亿元。

（四）产业链建设相关经费（智能网联汽车产业链）项目

1.项目主要内容

根据《岳麓区 2022 年十大产业链建设实施方案》、《关于进一步提升新兴优势产业链现代化水平的实施意见》要求，全力推进智能网联汽车产业链建设工作，以示范应用为牵引，以重大项目为支撑，以产业集聚为方向，以智能网联汽车产业城为主阵地，以长沙智能驾驶研究院产业园为主引擎，重点培育感知系统、控制系统、通信系统研发制造等上游企业，执行系统等中游企业，以及开发测试、运营等下游企业，巩固应用场景优势。

2022 检验检测产业链专项工作资金 30 万元，经费主要用于产业链的建设和发展。

2.根据单位自评报告及其他资料整理的绩效目标如下：

产出指标：（1）铺排 30 个智能网联汽车产业链项目；（2）争取承办 3 个及以上大型活动；（3）“专精特新”小巨人企业或行业头部企业 4 家以上。

产出效益：实现全区智能网联汽车产业链产值 10 亿元以上。

三、项目资金情况

（一）项目总体预算安排及实际执行情况

2022 年度共下达产业强城资金 1,652.20 万元，截至 2022 年 12 月 31 日共使用 1,652.20 万元，具体明细情况如下：

1.后湖艺术园区级税收返还项目（2021 年下半年及 2022 年上半年）

2021 年 12 月 2 日、2022 年 4 月 18 日长沙麓山投资控股集团有限公司共计收到岳麓区财政局拨付的 260.32 万元项目资金并分别于 2022 年 3 月 22 日、2022 年 8 月 15 日全额拨付给长沙后湖产业投资发展有限公司，截至 2022 年 12 月 31 日项目资金已使用 260.32 万元，无资金结余。

2.中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目

2022 年 5 月 16 日长沙市岳麓新城保障房屋建设开发有限责任公司收到岳麓区财政局拨付的 531.88 万元项目资金并于 2022 年 5 月 17 日将资金全额拨付给长沙中建国际发展有限公司，截至 2022 年 12 月 31 日项目资金已使用 531.88 万元，无资金结余。

3.产业链建设相关经费（检验检测产业链）

2022 年度预算收入 30 万元，无预算调整，2022 年度预算执行

30 万元，预算执行率 100%。

4.产业链建设相关经费（智能网联汽车产业链）项目

2022 年度预算收入 30 万元，无预算调整，2022 年度预算执行 30 万元，预算执行率 100%。

5.税收征管经费

2022 年度收入预算 800 万元，截至 2022 年 12 月 31 日岳麓区财政局已全额拨付给原岳麓区税务局。

（二）现场评价项目资金管理及使用情况

1.长沙后湖产业投资发展有限公司制定了《长沙后湖产业投资发展有限公司财务管理制度》，制度对资金的核算、使用、审批等方面进行了规范。项目资金使用基本符合管理制度要求。

2.长沙中建国际发展有限公司制定了《长沙中建国际发展有限公司财务管理制度》，制度对资金的核算、使用、审批等方面进行了规范。项目资金使用基本符合管理制度要求。

3.长沙市岳麓高新技术产业开发区管委会制定了《岳麓高新技术产业开发区管委会财务管理制度》，制度对资金的监督管理等方面进行了规范。项目资金使用基本符合管理制度要求。

四、项目管理制度建设和执行情况

（一）长沙后湖产业投资发展有限公司参照《长沙麓山投资控股集团有限公司建设工程项目技术管理实施细则》开展项目管理，制度对项目准备、项目实施、项目成果资料等方面进行了规范。相关管理制度基本得到执行。

（二）长沙中建国际发展有限公司制定了《长沙中建国际发展有限公司运营管理制度》，制度对部门及岗位职责、运营秩序、运营工程等方面进行了规范。相关管理制度基本得到执行。

(三) 长沙市岳麓高新技术产业开发区管委会制定了《岳麓区 2022 年十大产业链建设实施方案》，制度对智能网联汽车产业链的工作目标、重点任务、具体措施等方面进行了规范。相关管理制度基本得到执行。

五、项目建设实施情况

(一) 后湖艺术园区级税收返还项目 (2021 年下半年及 2022 年上半年)

根据《中共长沙市岳麓区委书记专题会议纪要》(2020 年第 31 次) 要求, 后湖片区 2021-2025 年区级税收全部返还给运营平台支持后湖整治建设。2020 年 12 月长沙市岳麓区发展和改革局《关于大学科技城推委会周边环境提质改造项目可行性研究报告的批复》确认项目建设内容及规模为“后湖品质提升工程; 景观改造面积 40312 m², 绿化面积 18928 m², 铺装面积 13780 m², 场地拆除面积 14180 m², 新增停车位面积 5800 m², 人行道 1000m(2500 m²), 车行道路 1480m(1238 m²), 新增公共配套建筑面积 570 m², 垃圾站 100 m²; 后湖电力增容工程: 增加 5 台 100KVA、2 台 400KVA、1 台 800KVA、1 台 630KVA 箱式变压器以及 4 台环网柜等供配电设施; 后湖民居提质改造工程: 对后湖国际艺术区的民居进行提质改造, 改造总面积约 14037mo”, 建设周期 18 个月, 项目于 2022 年 4 月 15 日完成验收。

(二) 中建智慧谷 (后湖之芯) 租赁等补贴资金项目

为落实湖南湘江新区管理委员会与京东云计算有限公司战略合作协议的落地, 执行好市政府对京东集团落地长沙市的若干指示, 促进传统产业转型升级, 激发经济发展活力, 将湘江新区特色产业资源优势与京东品牌、技术、金融、物流、运营、生态等

资源有机结合，根据湖南湘江新区管理委员会、长沙市岳麓区人民政府及京东云计算有限公司《“互联网+”数字经济项目合作协议》，长沙中建国际发展有限公司（以下简称“长沙中建公司”）、长沙市岳麓区新城保障房屋建设开发有限责任公司（以下简称“新城住保公司”）及京东云计算有限公司（以下简称“京东云公司”）2022年1月26日签订《中建智慧谷项目租赁协议》。协议规定长沙中建公司将“后湖之芯”建筑出租给新城住保公司、提供给京东云公司及京东云公司引入的企业使用。2022年5月17日，长沙市岳麓新城保障房屋建设开发有限责任公司将租金等补贴拨付至长沙中建国际发展有限公司。

（三）产业链建设相关经费（检验检测产业链）项目

根据《岳麓区2022年十大产业链建设实施方案》、《关于进一步提升新兴优势产业链现代化水平的实施意见》，岳麓高新科技产业开发区管理委员会2022年度开展了包括座谈会、项目调动会等22次会议，会议分享了《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》和《国务院关于加强质量认证体系建设促进全面质量管理的意见》精神，使得国家级平台效应得以发挥，同时推进了产业项目的建设。在会议的推动下，园区极大地整合了行业要素资源，有效的提高了科技工作者的积极性。

（四）产业链建设相关经费（智能网联汽车产业链）项目

根据《岳麓区2022年十大产业链建设实施方案》、《关于进一步提升新兴优势产业链现代化水平的实施意见》，岳麓高新科技产业开发区管理委员会于2022年7月25日至28日与湖南湘江新区管理委员会产业促进局、长沙市汽车产业链推进办公室等单位在长沙梅溪湖文化艺术中心共同承办了2022汽车技术与装备国际论

坛。

六、项目的产出成果及效益情况

（一）加快推进产业发展，释放后湖发展动能

在经济下行的背景下，长沙后湖产业投资发展有限公司坚定不移抓产业发展，不断提升服务企业水平，积极参与各类招商活动，大力引进优质项目。一是做优经济指标，2021-2022年完成回款2,333.55万元，其中包括收取租金及保证金、争取税收返还及奖补资金等，为企业减免租金1,233.71余万元，缴纳全口径税收3,000余万元。二是做大产业规模，截至2022年底，后湖艺术园出租率达64.77%，2022年内新增去化面积2382.82平方米，新入驻企业52家，培育了2家规上企业，签约了2个具有社会影响力的优质项目，并在首届长沙旅发大会上进行了现场签约。三是做好解遗工作。完成一线智造审计整改工作，做好承接一线智造企业相关工作，基本完成了承接协议签订；针对上海南芝及海象文化相关遗留问题，持续沟通协调，按相关指示精神签订了退租补充协议。

（二）加速提质项目建设，展现后湖艺术风貌

依托周边高校强大的智库资源优势，结合后湖浓厚的文化艺术底蕴，为建筑设计赋能，将后湖真正打造成为“浏阳河-湘江”百里画廊的一颗闪耀明珠。一是高品质建设项目。湖南大学魏春雨教授设计的后湖建筑设计产业聚落项目于2022年10月19日召开项目启动会，目前，首期三栋建筑的建设已完成建设。二是高标准验收项目。大科城周边提质改造项目中的电力增容和品质提升项目，目前已完成竣工验收。三是高频率巡检项目。吸取“429”事件经验教训，将安全生产工作摆在第一位，完成140栋自持房屋

安全结构鉴定工作，并对空置房进行“专人专管”，定期巡查，确保园区不出重大安全事故。

（三）加强品牌文化宣传，传播后湖艺术强音

后湖艺术园被纳入长沙强省会战略重点工作，在打造文旅名城工程中提出提质建设“后湖国际设计艺术产业园”，为后湖的提速发展指明方向。一是办活动聚人气。后湖艺术园共开展各类活动 20 余场，聚集艺术元素，彰显“艺术后湖”内涵，同时为园区企业提供更多的交流平台；成功举办后湖草坪艺术节、岳麓（后湖）名家艺术馆群公众开放日等主题节会活动以及定期举办的文创市集，受到社会各界的广泛关注。二是争荣誉强实力。后湖艺术园获评为“2022 年度长沙市夜经济示范名片”“2022 年度长沙市文化产业‘四雁引领’雁阵基地”“首批湖南省‘文艺两新’集聚区实践基地”；参与长沙首届旅发大会，成功促成后湖艺术园和乐之书店全国总部、后湖国际建筑艺术交流中心等 2 个项目在会上现场签约，同时后湖艺术园作为全市重点文旅文创项目在旅发大会上进行现场路演推介。

（四）吸收互联网经验，为企业提供助力

一是打造多样化办公空间。后湖之芯提供 3764 平方米建筑面积、办公室 398 个工位及众创空间 52 个工位，并分别规划有形象墙区、茶水间、休闲区、会议室、直饮水区等公共区域。二是多方面促进企业发展。依托京东 22 万精选入驻商家、2800 余家服务商资源及京东多项专利技术资源，完善区域上下游产业链，加速园区形成数字经济产业集群，京东云公司引进的企业第二年度较第一年度纳税额增长 979.49%。三是拥抱产业增值，走出产业园区多元化发展道路。后湖之芯吸引多行业企业入驻，共入驻体育、

软件和信息技术服务等 15 种行业的 182 家企业，通过引导企业资源共享、技术交流合作创新，促进不同行业之间的融合和跨界发展。

（五）创造优良办公氛围，提供企业入驻引力

一是积极开展活动。中建智慧谷园区开展专精特新培训、银企对接会、数字化转型私享会、产业服务专题培训会、“职场纾压”主题分享等运营活动十余场，助力企业稳健发展。其中，为营造轻松和谐的办公氛围，为企业员工提供沟通交友的平台，中建智慧谷于 2022 年 8 月 4 日举办“无尽夏夜 放肆嗨玩”——企业联谊会，吸引园区 30 余家企业、周边社区居民共同参与，活动取得显著效果。二是提供优质物业服务。中建智慧谷园区每月维护电梯、中央空调等公共设施，每月专人开展卫生、安保巡查，为企业提供优良办公场地。三是维护优良生态环境。中建智慧谷园区定期对周围白蚁、蚊虫等有害生物进行消杀，同时定期对办公区域进行防疫消杀，维护园区生态环境。

（六）布局产业培育方向，实现企业集聚效应

一是积极开展活动。园区成功举办长株潭检验检测产业供需对接会暨第十五个世界认可日活动、2022 汽车技术与装备国际论坛、科学试验用仪器设备高层次专家研讨会等活动，服务长株潭都市圈及新区千亿级产业集群建设。二是搭建各服务平台。打造“麓质云”线上服务平台，湖南省检验检测特色产业园获批省质量基础设施“一站式”服务平台试点，加速建设智能网联合国检中心，推动智能网联汽车、检验检测产业集群融合发展。三是聚焦产业培育。园区新增入规企业 25 家、省级“专精特新”小巨人企业 9 家、高新技术企业 33 家；新获批科技型中小企业 107 家，新增省工程

技术研究中心 2 家，新增企业技术中心 7 家；新增智能网联汽车企业 3 家。

七、存在的问题

（一）项目绩效管理有待加强

一是后湖艺术园税收返还项目、中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目未设定项目绩效目标。二是项目绩效指标不够全面、不够细化量化。后湖艺术园税收返还项目的可持续影响指标为“做好环境维护”、中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目的生态效益指标为“花园式办公环境”，绩效指标设置不够清晰及可衡量。产业链建设相关经费项目中检验检测产业链和智能网联汽车产业链共用一套绩效指标，未单独制定绩效指标。三是绩效自评工作不够到位，后湖艺术园税收返还项目、中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目绩效自评报告未及时提交、也未在单位官网公示。四是后湖艺术园税收返还项目、中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目未进行绩效目标监控。

（二）预算管理工作有待提高

长沙麓山投资控股集团有限公司 2022 年 1 月 18 日、8 月 27 日分别向岳麓区财政局申请拨付 2021 年下半年及 2022 年上半年后湖艺术园税收返还资金至全资二级子公司长沙后湖产业投资发展有限公司。长沙后湖产业投资发展有限公司未对后湖艺术园税收返还资金编制支出预算。

（三）部分项目实施不到位

一是根据岳麓区发展和改革局《关于大学科技城推委会周边环境提质改造项目可行性研究报告的批复》后湖艺术园区级税收返还项目电力增容工程需增加 4 台环网柜，竣工验收证书显示新

增智能环网柜 2 台，实际新增数量未达到批复要求。二是后湖品质提升工程施工进度缓慢。根据合同要求施工日期为 60 天，根据竣工验收资料，开工日期为 2021 年 5 月 15 日，竣工日期为 2022 年 4 月 15 日，用时 11 个月。三是中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目提供的消杀登记表显示，2022 年 3 月、11 月未对有害生物进行消杀，未达到每月一次消杀任务。四是检验检测产业链企业新获 CMA、新获高新技术企业数量不达标。五是检验检测产业链 2022 年底前与企业签署任务进度责任状数量不达标。六是智能网联汽车产业链项目部分工作未开展，如：重大活动、招商活动、推进标准创新研究等均未开展。

（四）居民满意度有待提高

中建智慧谷（后湖之芯）租赁等补贴资金项目根据调查问卷结果显示，入驻企业“不满意”的方面有：“产业园周边生活商业配套设施”、“产业园整体装修水平”、“产业园物业费标准”等。

八、相关建议

（一）加强绩效目标管理，重视绩效管理工作

建议各单位一是按照区财政绩效管理要求，强化绩效管理责任意识，切实加强组织和领导，确保在申报项目预算时同步申报绩效目标。二是在项目实施过程中按照项目实际情况设定明确、细化、量化、合理的绩效指标。三是对绩效自评报告及时进行公示。四是开展绩效目标监控，及时发现可能存在的问题，根据问题提出切实可行的建议并予以执行改进。

（二）加强项目预算管理，科学编制项目预算

建议长沙后湖产业投资发展有限公司明确专项资金的使用范围、确定专项资金预算的编制依据和标准，为预算的合理性和合

规性提供保障；细化预算编制，将专项资金需求细化到具体的项目和费用科目，明确各项费用的预算依据和测算方法。同时，要确保预算数据真实、准确、完整，避免出现漏报、虚报、误报等情况，同时对预算执行情况进行监督和检查，及时发现和纠正预算执行中的问题。

（三）严格进行项目管理，关注项目执行情况

建议各单位加强对项目进度的监管，分解项目建设任务并制定周全的进度计划，定时、定期对项目完成情况进行检查，分析研究影响项目进度的主要制约因素并制定解决方案，根据实际情况不断优化进度计划，督促实施单位按时、按量、按质完成工作要求；检查是否有遗留待处理事项，在本级范围内的按规定处理，需要申报上级单位的积极向上级单位汇报。积极完成制定的任务计划，提高服务对象满意度。

（四）提高配套服务标准，助推园区以商招商

建议长沙中建国际发展有限公司提高配套服务标准、提升园区配套设施质量、提供精准化服务和系列化的增值服务；同时注重引入企业质量、引导企业资源共享和技术交流，促进不同行业之间的融合和跨界发展。让园区的服务成为园区发展、企业成长的动力，成为园区以商招商的助力。

九、综合评价情况及评价结论

长沙后湖产业投资发展有限公司积极组织实施了后湖艺术园区级税收返还项目，建立了项目管理制度，基本完成了2022年度的目标任务，但仍存在部分项目绩效管理、项目过程管理不到位等问题。

长沙中建国际发展有限公司积极组织实施了中建智慧谷（后

湖之芯) 租赁等补贴资金项目, 建立了项目管理制度, 基本完成了 2022 年度的目标任务, 但仍存在项目绩效管理、项目过程管理不到位等问题。

岳麓高新科技产业开发区管理委员会积极组织实施了产业链建设相关经费(检验检测产业链), 建立了项目管理制度, 基本完成了 2022 年度的目标任务, 但仍存在部分项目绩效管理、项目过程管理不到位等问题。

岳麓高新科技产业开发区管理委员会组织实施了产业链建设相关经费(智能网联汽车产业链), 建立了项目管理制度, 基本未完成 2022 年度的目标任务, 存在项目绩效管理、项目进度管理不到位等问题。

本次绩效评价针对项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四个方面进行了综合评价, 项目综合评分 85.25 分, 评价等次为“良”。

湘江新区财政金融局

2023 年 9 月 22 日