

2022 年度长沙高新区长沙信息产业园 管理委员会柳枝行动项目绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展2023年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8号）等有关规定和要求，湘江新区财政金融局成立绩效评价工作组于2023年8月至9月，对长沙信息产业园管理委员会（以下简称“产业园”）2022年度柳枝行动项目资金进行了绩效评价。

一、评价情况

此次评价，我们采用定量分析和定性分析相结合的方法，通过实施资料审阅、凭证检查、现场查看、询问座谈、分析

计算等必要的评价程序，从预算的编制、执行和监督、项目的决策、资金分配与使用、资金监督与管理及财务会计信息、项目组织管理、项目绩效完成等方面进行了综合评价，现将评价情况报告如下：

二、项目基本情况

根据《湖南省人民政府关于鼓励移动互联网产业发展的意见》《长沙高新区落实省市加快移动互联网产业发展政策的实施办法》《长沙高新区发展移动互联网及软件产业的若干政策》（长高办通知〔2020〕13号）和《关于印发〈长沙高新区“柳枝行动”管理办法〉的通知》（长信管发〔2020〕13号）等文件精神，为进一步完善湖南省移动互联网产业创业投资环境，掀起大众创业的新浪潮，形成万众创新的新态势，以政府为引导、市场化运营的方式，进一步加快长沙高新区移动互联网及软件产业发展，全面提升产业发展创新能力与核心竞争力，设立了柳枝行动专项资金。

柳枝行动专项资金用于支持拥有自主核心技术，符合移动互联网及软件产业发展方向具有成长潜力的早期项目或初创企业，对项目扶持的创业公司给予不超过20万元的补贴支持，补贴资金采取事后报账的形式，实行一次申报、分批报销，资金主要用于补贴创业公司基本运营费用，包括人员经费、办公费用、服务及设备购置等支出。

根据《柳枝行动管理办法》规定，柳枝行动采取政府为

引导、市场化运营的方式，由长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司（以下简称“麓谷高新创投”）作为此次专项行动实施主体，长沙信息产业园管委会负责审核和监督。

三、项目资金情况

（一）资金到位情况

产业园 2022 年柳枝行动预算指标金额为 2,000.00 万元，2022 年柳枝行动共到位资金 2,311.83 万元（含上年度柳枝行动结转 1,749.56 万元，2022 年财政实际下达资金 562.27 万元）。

（二）资金使用情况

2022 年柳枝行动共到位资金 2,311.83 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，柳枝行动共支出 1,417.52 万元，共计结余 894.31 万元，资金使用率为 61.32%。具体情况见下表：

单位：元

项目名称	具体支出内容	金额
柳枝行动	柳枝行动运行经费	2,000,000.00
	2022 年众创空间场地费	2,878,074.00
	孵化项目补贴资金	9,297,175.00
合计		14,175,249.00

1.柳枝行动运行经费

根据《柳枝行动管理办法》规定，每年安排 200 万元“柳枝行动”运行经费，在孵化体系建设方面给予资金支持。“柳枝行动”众创空间装修费、空间场地费单独列支。“柳枝行动”运行经费拨付至麓谷高新创投，主要支出内容为人员经费等。

2.众创空间场地费

众创空间为满足大众创新创业需求，提供工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间，积极利用众筹、众扶、众包等新手段，以社会化、专业化、市场化、网络化为服务特色，实现低成本、便利化、全要素、开放式运营的创新创业平台。

根据产业园与长沙高新开发区信息产业园房地产投资有限公司签订的房屋租赁合同，2022年众创空间（芯城科技园一期2栋7-9层）场地费为287.81万元。

3.孵化项目补贴资金

2022年柳枝行动拨付各入孵企业资金共计9,297,175.00元，涉及补贴企业77家。其中2021年第四季度报销金额2,800,777.00元，2022年第一季度报销金额1,253,836.00元，2022年第二季度报销金额2,057,632.00元，2022年第三季度报销金额3,184,930.00元。

四、项目实施情况

1.实施孵化政策。为了帮助创业者快速拿到补贴资金，公司提高效率要求，一是申报环节，坚持7x24小时接受项目报名；二是筛选流程紧促，每周组织一次初筛，每月组织一次初审、一次实地考察、一次复审，平均3个月入孵一期项目。2022年度，累计扶持77家企业，拨付金额929.72万元。2022年度，柳枝行动新增入孵项目52个。与湖大、中

南、北大计算与数字经济研究院等高校和科研院所建立联系，挖掘项目 230 个；坚持以投资视角筛选项目，组织初审 12 次、实地考察 129 次、复审 12 次、终审 4 次，项目评审通过率 23%；坚持跟踪入孵企业发展动态，跟踪项目 400 余次。

2.提升孵化服务质量。2022 年度，共 200 多个项目因申报柳枝行动而撰写了第一版商业计划书、有机会与 5-17 位投资人互动。孵化过程中，成功举办柳枝创新院、投资人面对面、金鸡湖创业大赛等活动共计 37 场，帮助项目解决股权设计、估值等问题，服务创业者 2000 余人次；策划了资本@湖南、柳枝大海报、项目展示、湖南融资事件汇总、融资新闻报道等栏目，发布投融资信息 100 多条；新增链接 100 余家投资机构，联合清科湖南等 FA 机构帮助项目拿融资，12 个项目累计获得了 6.7 亿元股权融资。

3.增强品牌影响力。2022 年度，柳枝行动微信公众号新增粉丝 1403 个，累计粉丝量接近 20000 个；百度搜索收录“柳枝行动”品牌关键词条 2140 万条，新增 770 万条；获央媒及省市媒体报道 20 余次；完成柳枝品牌宣传片更新。柳枝行动品牌影响力进一步增强。

五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

（一）项目管理方面

为了全面落实省、市鼓励移动互联网产业发展的各项政策、措施，培育壮大市场主体，加强人才引进和培养，支持

企业创新和人才创业，加快移动互联网应用服务和市场培育，加强公共服务平台建设，针对柳枝行动项目，园区管委会印发了《关于印发〈长沙高新区“柳枝行动”管理办法〉的通知》（长信管发〔2020〕13号），主要对扶持的项目类别、申报条件、申报程序、服务和管理、考核与奖励等方面进行了明确。为加强柳枝行动专项资金管理，规范报账制工作程序，建立健全监督机制，提高资金使用效益，明确补助资金以事前拨付、事后报账的形式发放。

（二）财务管理方面

柳枝行动在财务管理方面制定了《柳枝行动专项资金报账实施细则》，企业入孵后补贴资金采取事后报账的形式，实行一次申报、分批报销，报销总额不得超过20万元。申请该项补贴的企业严格按照以下报账审批流程：入孵企业报销申请→第三方财务负责入孵企业报销初审→投资公司审核→报批呈签→产业局审核→资产局审核→分管委领导审批→资产局拨款→通知企业领用发票。

六、项目绩效情况

（一）激发创新创业活力

2022年度，柳枝行动共举办柳枝创新院3期；策划资本@湖南、柳枝大海报等栏目信息49期；举办投资人面对面活动5场；创业大赛活动3场。柳枝行动大力弘扬创业精神，倡导鼓励创新创业观念，共有16家创业团队注册成立公司。

(二) 加速科技成果转移转化

柳枝行动重点支持新一代信息技术领域，包括大数据·区块链、云计算、人工智能、智能制造、产业互联网等核心领域企业。2022年，新增孵化来自中南大学、湖南大学等高校、科研院所的科技成果转化项目24个。初创企业新申请和授权的获得知识产权148余项，10家企业获得国家高新技术企业认定。

(三) 培育经济发展新动能

湖南湘江新区、岳麓区、高新区实现三区合一之后，柳枝行动于2022年9月启动扩面试点工作，将政策扶持范围由新一代信息技术扩大至原长沙高新区所有重点产业，包括生物医药、工程机械、航空航天等。至2023年6月15日湖南湘江新区出台《湖南湘江新区（长沙高新区）企业梯度培育实施办法》，将柳枝行动纳入企业梯度培育体系，柳枝行动的扶持领域也拓展至符合国家政策导向且属于湘江新区鼓励支持发展的产业领域和方向。

七、存在的问题

(一) 管理办法部分条款存在瑕疵

1.管理办法中的企业门槛条件与实际操作过程存在差异

根据《柳枝行动管理办法》，该专项资金用于支持具有成长潜力的早期项目或初创企业，且需具备条件中包含：注册时间原则上不超过一年。该要求仅针对已成立的企业，但

对于早期项目、创业团队而言，在申请入孵时未成立企业，故不存在注册时间这一要求，实际工作中仅要求创业团队于报账前成立企业即可。如湖南捷歌科技有限公司申报入孵时间为 2022 年 2 月 10 日，入孵时间为 2022 年 5 月 11 日，公司注册时间为 2022 年 5 月 24 日；又如长沙市实淳环保科技有限公司申报入孵时间为 2021 年 11 月 19 日，入孵时间为 2022 年 5 月 11 日，公司注册时间为 2022 年 5 月 25 日。

2.未在管理办法中明确注明注册时间要求

根据《柳枝行动管理办法》规定“注册时间原则上不超过一年...可适当延长至三年。注册时间在一年以上三年以内的企业，孵化比例控制在 30%以内”。根据相关工作人员介绍，以上标准计算方式为企业申报柳枝行动日期当年 1 月 1 日与注册时间比较得出，但该计算方式未在《柳枝行动管理办法》中注明。参考同类型补贴文件，如 2023 年企业梯度培育计划（雏鹰行动），其补贴要求为注册成立时间 2 年以上，不满 5 年，解释说明中已注明申报企业的注册时间应为 2018 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日期间。雏鹰行动文件中已明确注明申报企业注册时间要求，但柳枝行动管理办法关于注册时间要求未明确注明。

（二）个别补贴类型不符合上级文件规定

根据查看凭证，2022 年 4 月 36#凭证，长沙弘雅医疗科技有限公司报销柳枝行动专项资金，其报销内容包括专利申

请费 1600 元。根据国家知识产权局 2021 年 1 月 27 日发布的《国家知识产权局关于进一步严格规范专利申请行为的通知》显示，专利资助政策将获得调整，2021 年 6 月底前要全面取消各级专利申请阶段的资助。各地方不得以资助、奖励、补贴等任何形式对专利申请行为给予财政资金支持。其长沙弘雅医疗科技报销专利申请费明显不符合国家知识产权局文件规定。

（三）出孵企业后续管理不到位

一是个别企业出孵后未留存。湖南刺猬安全科技有限公司入孵时间为 2020 年 11 月 26 日，其注册地址为长沙高新区尖山路 39 号长沙中电软件园一期 9 栋 7 楼 A7761 室，出孵时间为 2021 年 11 月 25 日，2022 年 6 月 24 日企业地址变更为“湖南省长沙市岳麓区天顶街道麓云路 268 号金悦雅苑二期商业 14 号楼 A 区 2005”，企业正常出孵后未将后续成果留存至高新区，与柳枝行动根本目的“为进一步加快长沙高新区移动互联网及软件产业发展，全面提升产业发展创新能力与核心竞争力”不相符。二是未对成功出孵企业进行后续跟踪，未统计成功孵化企业数量。

（四）未签订相关合作协议

根据“柳枝行动”管理办法规定“柳枝行动众创空间装修费、空间场地费单独列...由长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司作为专项行动实施主体。”除该管理办法之外，

产业园与长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司未签订相关合作合同或委托协议，未约定关于柳枝行动双方各自负责的具体事项。

（五）预算执行率较低

根据查看高新区科室指标执行情况表及项目支出明细，2022年柳枝行动共到位资金2,311.83万元（含上年度柳枝行动结转1,749.56万元，2022年财政实际下达资金562.27万元），截至2022年12月31日，柳枝行动共支出1,417.52万元，共计结余894.31万元，预算执行率为61.32%。

八、相关建议

（一）修订管理办法相关细则，明确项目申报条件

一是建议产业园于管理办法中针对早期项目或初创企业的注册时间要求进行明确注明。对于早期项目或创业团队，管理办法中需注明符合申报条件的创业团队在申报时无注册时间门槛要求，入孵后应及时办理企业注册手续，报账前需提交完整的企业注册信息。对于初创企业，管理办法中需明确规定满足入孵要求的企业注册时间段，或注明自申报之日起企业注册时间不得超过一年等。管理办法中对于企业入孵条件进行详细描述。二是建议管理办法中规定企业出孵后五年或十年内不许迁出高新区，以免后续成果无法留存至高新区。

（二）加强相关文件学习，取消专利申请的补贴

建议产业园加强学习项目相关文件工作，对于上级部门下发的文件及通知，及时组织安排学习，尽早发现管理制度中与上级文件存在冲突的条款，及时修订管理办法或下发通知，全面取消专利申请阶段的资助。不得以资助、奖励、补贴等任何形式对专利申请行为给予财政资金支持。

（三）明确项目实施主体，规定双方负责事项

建议产业园与长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司签订柳枝行动合作协议，协议中注明长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司为柳枝行动实施主体，关于入孵企业资质审核、企业申请报账、补贴发放等具体细则于协议中一一说明，明确双方义务及具体负责事项。

（四）加强预算编制管理意识，提高项目支出管理能力

一是加强部门各处室的预算编制管理意识，根据产业园的年项目专项工作规划，做细做实预算编制，尽可能把支出需求算准，使市场价格和需求编制有机统一，尽可能缩小预算金额与实际支出金额的差距，不断提升预算编制管理，提高预算执行率。二是加强各处室的项目支出管理意识，项目支出要与项目预算范围相挂钩，不得超范围支出，同时，可以加强项目之间的协调与沟通，避免出现支出范围有重叠、超范围支出等情况。如需进行预算调整，应提前申报，完善年中预算追加相关程序。

九、综合评价情况及评价结论

2022 年度长沙高新区长沙信息产业园管理委员会柳枝行动项目基本完成了年度目标绩效，按照项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、项目产出和项目效益等方面进行综合评价，产业园柳枝行动项目得分为 83 分，评价等级为“良”。

湘江新区财政金融局

2023 年 9 月 30 日