

# 2022 年度长沙高新区长沙信息产业园管理 委员会招商合同履行项目绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展2023年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8号）等有关规定和要求，湘江新区财政金融局成立绩效评价工作组于2023年8月至9月，对长沙信息产业园管理委员会（以下简称“产业园”）2022年度招商合同履行项目资金进行了绩效评价。

## 一、评价情况

此次评价，我们采用定量分析和定性分析相结合的方法，

通过实施资料审阅、凭证检查、现场查看、询问座谈、分析计算等必要的评价程序，从预算的编制、执行和监督、项目的决策、资金分配与使用、资金监督与管理及财务会计信息、项目组织管理、项目绩效完成等方面进行了综合评价，现将评价情况报告如下：

## **二、项目基本情况**

2022 年度由产业园主管和组织实施并纳入绩效评价的项目为招商合同履行项目，该项目年初预算资金共 10,000.00 万元。项目内容包括落户资金支持、产业资金支持、房租补贴支持。项目具体情况如下：

### **（一）落户资金支持**

一次性给予 50 万元落户资金支持，资金主要用于场地装修、购置办公设备、人才引进等方面，在履约企业完成场地装修正式办公运营后支付。

### **（二）产业资金支持**

招商合同期限内，每年度以 XX 万税收为基数，基数以内不予以产业资金支持；超出的税收部分，以项目实施主体缴纳增值税和企业所得税高新区财政实得 70%-100%比例给予项目实施主体等额产业扶持支持。具体税收种类、税收金额、奖补税种、补贴比例以实际签订招商合同为准。

### **（三）房租补贴支持**

项目实施主体在产业园园区租赁办公用房，高新区同意

给予项目实施主体自第一次计租之日起 3 年房租补贴，按照实际租赁时间、面积计算，其中，面积按项目实施主体实际办公人数人均 10 平方米的标准（即缴纳社保员工数或工资实发人数\*10 m<sup>2</sup>/人）计算。每年补贴总面积不超过 300 平方米，补贴单价为 35 元/平方米/月，场地租赁补贴先交后补（不含物业、水电、空调等其他费用），每年申报一次。项目实施主体需提供已实际缴纳租金的凭证、租房合同及申报周期内的员工社保缴纳或工资实发凭证。具体补贴标准以实际签订招商合同为准。

上述扶持资金每年申报一次，项目实施主体应在次年第一季度按照产业园要求提供相关资料申报上一年度支持资金。产业园在收到项目实施主体完整申报材料后 90 个工作日内完成核算，并以财政拨款等方式转入项目实施主体账户。如园区同类型普惠政策支持力度超出上述扶持资金，项目实施主体可按照就高原则，择优申报，且不重复享受。

### **三、项目资金情况**

#### **（一）项目资金总体情况**

产业园招商合同履行项目年初预算金额 10,000 万元。财政下达资金 9,832.89 万元，指标结余 167.11 万元，预算指标执行率为 98.33%。

#### **（二）项目资金具体情况**

##### **1.指标下达及资金使用情况**

产业园招商合同履约项目指标下达 9,832.89 万元，2022 年度招商合同履约项目共使用资金 9,832.89 万元，其中：湖南滴滴出行科技有限公司 946.15 万元，湖南华菱电子商务有限公司 713.09 万元，湖南会览网安教育服务有限公司 50 万元，湖南融创微电子有限公司 34.63 万元，湖南融赋齐家计算机科技有限公司 27.46 万元，湖南省湘辉人力资源服务有限公司 1,415.46 万元，湖南胜利者同盟科技有限公司 465.76 万元，湖南兴盛优选电子商务有限公司 5,526.47 万元，湖南宜贝生物科技有限公司 110.73 万元，长沙加双筷子网络科技有限公司 60.16 万元，长沙象盒找房房地产经纪有限公司 209.16 万元，中软国际科技服务（湖南）有限公司 273.82 万元。具体明细见下表：

单位：元

项目名称	项目单位	拨付资金
滴滴出行 2020 年场地房租补贴（胜利者同盟大厦）	湖南滴滴出行科技有限公司	176.32
滴滴出行产业扶持资金（2021 年上半年增值税财政奖励、2020 年企业所得税及个税奖励）	湖南滴滴出行科技有限公司	769.83
华菱电子 2021 年度产业扶持资金	湖南华菱电子商务有限公司	713.09
会览网安教育落户资金支持	湖南会览网安教育服务有限公司	50.00
融创微 2021 年产业资金支持	湖南融创微电子有限公司	34.63
融赋齐家 2020 年场地房租补贴（胜利者同盟大厦）	湖南融赋齐家计算机科技有限公司	27.46
湘辉人力 2021 年度产业扶持资金	湖南省湘辉人力资源服务有限公司	1,415.46
胜利者同盟 2020 年场地房租补贴（胜利者同盟大厦）	湖南胜利者同盟科技有限公司	276.54
滴滴出行项目产业扶持（2021 年上半年增值税和 2020 年企业所得税财政奖励）-胜利者同盟部分	湖南胜利者同盟科技有限公司	189.22
兴盛优选 2021 年度产业扶持资金	湖南兴盛优选电子商务有限公司	5,526.47
宜贝生物科技 2020 年产业扶持资金	湖南宜贝生物科技有限公司	110.73
加双筷子网络科技 2020 年场地房租补贴（胜利者同盟大厦）	长沙加双筷子网络科技有限公司	60.16
象盒找房 2021 年度房租补贴	长沙象盒找房房地产经纪有限公司	8.82
象盒找房 2021 年度产业扶持资金	长沙象盒找房房地产经纪有限公司	165.91
象盒找房 2020 年度房租补贴、产业支持资金	长沙象盒找房房地产经纪有限公司	34.43

项目名称	项目单位	拨付资金
中软国际 2021 年度房租补贴	中软国际科技服务(湖南)有限公司	165.06
中软国际 2021 年度产业扶持资金	中软国际科技服务(湖南)有限公司	108.76
合计		<b>9,832.89</b>

## 四、项目实施情况

产业园根据《项目投资建设合同》和相关会议纪要精神，对所签协议中当年度有政策兑现约定的项目扶持资金进行申报，并按照《项目投资建设合同》相关约定，对符合合同约定支持条件的企业申报合同履行事项进行受理。

## 五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

### (一) 项目管理方面

为进一步规范、完善和提升产业园招商合同履行兑现工作，园区管委会制定了《长沙信息产业园招商合同履行兑现工作制度》，明确了招商合同履行兑现的工作对象、工作内容及工作流程和要求。为贯彻落实《长沙市招商引资项目引进事前评估及事中事后监管办法(试行)》(长政办发〔2021〕3号)精神，产业园制定了《长沙信息产业园招商引资项目引进事前及事中事后监管办法》，进一步提高招商引资项目质量和效益，规范项目事前评估和事中事后监管服务。

### (二) 财务管理方面

该项目支出为报账制，由高新区财政局通过国库支付，参照《长沙高新区进一步加强财政专项经费管理的规定》(长高新管发〔2011〕49号)、《关于进一步明确财政专项资金审核程序的通知》(长高新管发〔2013〕35号)、《关于印

发长沙高新区管委会财政、财务资金审批流程的通知》（长高新管发〔2014〕77号）等相关文件执行。

项目主管单位及实施单位在资金的预算及使用过程中基本参照以上相关制度执行。

## **六、项目绩效情况**

### **（一）兑现合同履行，带动产业聚集**

产业园 2022 年度 12 个招商合同履行项目的各项目实施主体纳税超 4.7 亿元，壮大了园区税收，对园区的经济发展起到了良好的促进作用。包括华为公司长沙分部项目在内的 2022 年度履约项目均为园区的重点招商项目，包含有“三类”500 强公司、行业龙头、上市企业等，打造移动互联网产业聚集区，吸引了高端人才聚集。

### **（二）优化营商环境，促进园区就业**

产业园对一事一议重点项目、知名企业等进行招商引资，完成招商合同的项目落实履约兑现工作，优化园区营商环境，稳定园区发展，推动园区移动互联网类人才聚集，带动园区就业，促进园区可持续发展。

## **七、存在的问题**

### **（一）项目管理不到位**

一是项目建设内容未实施。通过实地考察项目发现，存在建设内容未实施的情况。如：产业园与湖南胜利者同盟科技有限公司签订《合作协议》，该协议约定合作目标及内容

中包含设立 100 亿元规模的“湖南胜利者同盟移动互联网产业发展基金”，截至被评价日（2023 年 9 月 30 日），该基金尚未成立，且《合作协议》约定，湖南胜利者同盟科技有限公司每年应协助产业园引进“一事一议”企业，但 2022 年度，该公司未协助引进相关企业。

二是项目实施主体未建设。产业园与深圳市云歌人工智能技术有限公司签订《灵鸽零工经济数字化服务平台项目投资建设合同》，该合同约定项目实施主体为在园区新设立或从区外迁入控股 50%以上的各级子公司，但该企业未履行合同约定内容，未建设项目实施主体。

## **（二）建设内容未考核**

产业园与履行企业签订《项目投资建设合同》时，其合同主要内容为：项目实施内容、项目产出要求，双方权利义务、违约责任及相关补贴标准。但合同中仅约定产出要求的考核内容，未约定项目实施内容的考核办法。合同约定的主要内容是项目合同履行的重要指标之一，包括且不限于研发互联网软件核心技术，搭建培育、孵化、服务平台，建设各项总部基地等方面，建设内容未设置考核内容，可能导致履约企业过于重视需考核的税收贡献，一定程度上影响关键技术的研发速度，未能更好的发挥财政资金的引导作用。

## **（三）区域合作欠紧密**

湖南省湘辉人力资源服务有限公司主要经营范围为劳

务派遣服务，对外劳务合作，职业中介活动等。产业园与该公司签订合作协议后，该公司虽迁至园区内，但暂未与湘江新区内政府、企业开展业务合作，主要服务企业仍停留在天心区，对于带动湘江新区人才招聘和劳动力上岗就业、缓解求职者困境、实现企业与求职者的双赢局面等方面收效甚微。

#### **（四）资金发放不及时**

扶持资金的发放时限为：每年申报一次，项目实施主体应在次年第一季度按照产业园要求提供相关资料申报上一年度支持资金。产业园在收到项目实施主体完整申报材料后90个工作日内完成核算，并以财政拨款等方式转入项目实施主体账户。通过查看产业园扶持资金申报及支付资料，发现存在发放不及时的情况。一是2020年度扶持资金发放不及时，如：本次评价范围内资金拨付至长沙加双筷子网络科技有限公司（2020年场地房租补贴60.16万元），湖南胜利者同盟科技有限公司（2020年场地房租补贴276.54万元），湖南滴滴出行科技有限公司（2020年场地房租补贴176.32万元）；二是未及时发放2021年度扶持资金，如未发放长沙谱蓝网络科技有限公司2021年度扶持资金。

#### **（五）效益统计不全面**

招商合同履行项目的社会效益指标为带动园区就业1000人以上，产业园未对履约企业上报的部分数据进行核查，存在履约企业实际带动就业人数高于申报人数的情况。产业

园未能提供社会效益指标（带动就业）的具体数据。

### **（六）绩效管理欠规范**

一是年初绩效目标较简单。经查看产业园年初申报的绩效目标表，其指标设置较为简单，各项内容存在重复；二是绩效自评指标不匹配。经查看产业园绩效评价自评表，其产出成果中数量指标、质量指标、时效指标均为 2022 年目标数据，但该项目实际支出范围为发放 2021 年度补助资金，绩效目标申报与实际用途不匹配；三是绩效自评不全面。经查看产业园提交的绩效自评报告，未披露项目存在的问题，未提供项目建议与措施。

## **八、相关建议**

### **（一）完善项目监督机制，加强日常监督管理**

建议产业园建立完善的项目实施监督机制，定期对项目实施情况进行检查，及时发现并纠正项目实施中存在的问题，确保合作协议的内容符合法律法规和合同约定事项，避免出现合作协议未履行的情况。同时，应加强与履约企业的沟通与协调，及时了解并解决履约时出现的问题，确保项目能够按照计划顺利进行。

### **（二）健全合同约束性条款，完善效益统计机制**

一是建议产业园在履约合同签订时增加约束性条款，包括但不限于：约定建设内容与目标任务的挂钩关系，约定其考核方式、考核标准及后续措施，约定未履行合同内容的惩

罚措施等。二是建议产业园建立完善的效益统计机制，加强对企业的监督和管理，对企业的数据进行核查，确保企业上报的数据的准确性和真实性。同时对招商合同履约项目的效益进行全面、准确的统计，确保统计结果的准确性和可靠性。

### **（三）促进区域合作关系，推动区域经济发展**

建议产业园建立更紧密的区域合作关系。可以通过定期的沟通和交流，了解湘江新区内政府、企业的需求，搭建合作平台，共享资源，扩大服务范围，提高服务效果。同时掌握劳务派遣公司的业务服务内容，探索开展人才招聘、劳动力上岗就业等方面的业务合作，共同推动区域经济的发展。

### **（四）加大资金申报审核力度，确保合同限期履行**

建议产业园加强对履约企业的监督与管理，确保企业能够按时提交资金申请与相关证明材料，完善对资金申报的审核制度，明确每个审核环节的职责及期限，确保每个项目在合同约定的时限内完成资金拨付。

### **（五）重视绩效目标管理，完善绩效自评内容**

建议产业园加强绩效目标管理，在申报部门预算时从开展工作目的、工作具体内容、工作实施预计产生的效果等三方面着手，明确预算绩效目标。具体到产出和效益指标时，尽量细化、量化，对无法定量描述的指标，绩效目标与指标应与上级任务、部门职能挂钩。项目完成后，加强组织管理，认真填写绩效自评报告。

## 九、综合评价情况及评价结论

2022 年度长沙高新区长沙信息产业园管理委员会招商合同履行项目基本完成了年度目标绩效，按照项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、项目产出和项目效益等方面进行综合评价，招商合同履行项目得分为 80.5 分，评价等级为“良”。

湘江新区财政金融局

2023 年 9 月 30 日