

2022年度原长沙高新区党群工作局宣传专项 等6个部门专项资金绩效评价报告

为进一步加强财政支出管理，强化部门支出责任，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）《中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）和《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展2023年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8号）等文件精神，受湖南湘江新区管理委员会财政金融局（以下简称“湘江新区财政金融局”）委托，我所成立绩效评价工作组于2023年8月至2023年9月对原长沙高新区党群工作局（以下简称“党群工作局”，根据三区合一体制机制改革总体部署安排，原长沙高新区党群工作局相关工作职能已于2022年8月下旬撤销成建制并入湖南湘江新区组织工作部、宣传工作部、统战工作部，2022年9月后续专项支出继续履行年初预算安排及合同内容）部门专项进行绩效评价，评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，从预算配置与执行、预算监督与管理、职责履行、履职效益等方面对部门整体支出进行综合评价。此次评价金额共计1,489万元，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

2022 年度党群工作局主管和组织实施并纳入绩效评价的项目共计 6 个，项目分别为：宣传专项、雷锋新城专项、武装专项、文明创建专项、雷锋志愿者专项、网信专项。6 个项目年初预算资金共 1,489 万元，项目具体情况如下：

1、宣传专项

2022 年长沙市高新区宣传工作紧跟中央、省、市委宣传部整体工作部署，结合区党工委、管委会工作实际，围绕高新麓谷报、高新区门户网站、高新视界数字屏、麓谷 TV 等区内宣传。参照往年经费安排，按照省、市、区宣传需求，分境外、国家、省、市各级媒体上的宣传策划推广，突发性、临时性宣传应急的外部宣传推广，中心组学习、党报党刊订阅以及其他各类宣传资料等制作编辑，品牌形象宣传四部分展开，增强宣传的广度、力度和深度，形成宣传合力，为开创高新区创新发展新局面提供强大的思想保证、精神动力和舆论支持。2022 年长沙市财政局高新区分局预算安排该项目资金 800 万元，其中区外媒体宣传 160 万元、区内媒体宣传 500 万元、宣传活动报道、物料、媒体费等 40 万元、党报党刊征订及其他 100 万元。

2、雷锋新城专项

依据长高办通知〔2020〕14 号文件、长高新区发〔2020〕5 号文件，2022 年长沙市财政局高新区分局年初预算安排 200 万元用于雷锋新城专项，其中学雷锋活动 50 万元、雷锋精神课题

研究 10 万元、雷锋精神研究会长沙高新区分会工作经费 20 万元、雷锋精神“五进”经费 100 万元（重点进企业，20 家企业，每家 5 万元）、雷锋精神宣讲活动 10 万元、学雷锋志愿服务站补助 10 万元。

3、雷锋志愿者专项

依据《党工 2020 年第 35 次会议纪要》（长高新区阅〔2020〕32 号），2022 年长沙市财政局高新区分局年初预算安排 111 万元用于雷锋志愿者建设，每个社区（村）配备 5 名专职雷锋志愿者，每人每月 600 元补助，共计 31 个社区。

4、武装专项

依据长沙市人民政府办公室《关于印发长沙市春节期间退役军人及其他优抚对象走访慰问工作方案的通知》（长政办函〔2019〕2 号）文件，预算安排 20 万元用于春节慰问部队；依据岳麓区武装部下发《关于民兵组织整顿经保障的通知》，预算安排 30 万元用于民兵整组；八一建军节慰问部队预算安排 10 万元；依据《关于下全省开展基层武装部全面建设星级达标活动》的要求，经济园区武装部星级建设预算安排 20 万元；社区（村）民兵青年之家建设预算安排 20 万元；依据岳麓区武装部下发《关于各单位组织训练的通知》，预算安排民兵训练 40 万元；参考往年惯例每年两次征兵各街道给予征兵补助 10 万元。

5、文明创建

依据长沙市文明委《关于印发〈全国文明城市地级以上测评

体系操作手册（2021版）》创建工作责任分解表的通知》（长文明委〔2021〕16号）文件，2022年长沙市财政局高新区分局年初预算安排150万元用于文明创建工作，其中开展“我们的节日”活动及其他群众性精神文明创建活动及补助基层群众性精神文明创建活动38万元、依据全国未成年人思想道德建设工作测评体系，补助学校少年宫与文明校园建设及未成年人思想道德建设活动等20万元、迎国检工作费用及补助街道迎文明城市国检应急支出（活动支出）60万元、文明创建先进与各类模范典型表彰礼遇宣传费用10万元、社会主义核心价值观等主题宣传（含公益广告、传播活动、暗访视频制作）及补助街道社区宣传等费用20万元、新时代文明实践中心5%的合同尾款2万元。

6、网信专项

依据《党工委2020年24次会议纪要》（长高新区阅〔2020〕22号）、《长沙高新区网络评论队伍建设实施方案》（试行）、《长沙高新区网评员队伍激励办法》（试行）、《2020年长沙高新区网信工作要点》文件，为确保网络安全工作正常开展，维护园区舆情稳定，2022年长沙市财政局高新区分局年初预算安排78万元用于网信专项，其中舆情监测服务20万元、网评指挥管理系统21万元、网评稿酬12万元、网络安全检查15万元、网络安全宣传周5万元、网络意识形态相关培训5万元。

二、项目资金情况

（一）项目资金总体情况

2022年度，党群工作局纳入本次绩效评价的6个项目的年初预算总额为1,489万元，财政下拨1,384.08万元，项目实际支出1,214.43万元，资金结余169.65万元，具体情况见下表：

单位：万元

序号	项目名称	年初预算	调整后预算	实际拨付资金	实际使用金额	预算结余	资金结余	备注
	1	2	3	4	5	3-4	4-5	
1	宣传专项	800.00	800.00	799.98	636.66	0.02	163.32	
2	“雷锋新城”专项	200.00	200.00	199.61	193.67	0.39	5.94	
3	武装专项	150.00	150.00	51.81	51.58	98.19	0.23	
4	文明创建	150.00	150.00	147.77	147.69	2.23	0.08	
5	雷锋志愿者专项	111.00	111.00	108.00	108.00	3.00	0.00	
6	网信专项	78.00	78.00	76.91	76.83	1.09	0.08	
	合计	1,489.00	1,489.00	1,384.08	1,214.43	104.92	169.65	

（二）项目资金具体情况

1、宣传专项

2022宣传专项资金年初预算800万元，财政下拨799.98万元，实际使用636.66万元，资金结余163.32万元。资金使用明细如下表：

单位：万元

序号	项目名称	实际支出
1	2021—2022年《麓谷新闻》更新制作费	23.70
2	高新区门户网站内容更新维护	31.50
3	2021年麓谷大业宣传片费用	20.00
4	高新区官方微信内容维护与更新新闻服务费	18.00
5	《高新麓谷》报专刊采编、制作、发行费	317.00
6	掌上长沙·高新麓谷频道内容维护	19.80
7	区外媒体费用：《湖南日报》《香港商报》《香港经济导报》《中国科技产业》《中国网新湖南网》、凤凰网、长沙电视台等宣传推广项目	116.29
8	学习强国线下体验空间项目尾款	9.69

序号	项目名称	实际支出
9	融媒体中心维护	2.19
10	党报党刊征订、长沙晚报追订等	28.22
11	临时性宣传支出项目：宣传资料制作费用、宣传活动、招标代理及专家评审费、培训费授课费、法律诉讼服务费、大型活动媒体宣传报道费等	50.28
	合计	666.67

2、雷锋新城专项

2022年雷锋新城专项年初预算200万元，财政下拨199.61万元，实际使用193.67万元，资金结余5.94万元。资金使用明细如下表：

单位：万元

序号	项目名称	实际支出
1	长沙市岳麓区麓谷街道文明实践所、实践站补助专项	40
2	长沙市望城区雷锋街道文明实践所、实践站补助专项	23
3	长沙市岳麓区东方红街道文明实践所、实践站补助专项	20
4	长沙市望城区白马街道文明实践所、实践站补助专项	15
5	“雷锋和我们在一起”主体雕塑揭幕式及参观考察点建设费用补助	25
6	雷锋雕像费	9.12
7	雷锋精神论坛活动	39.32
8	雷锋新城城市形象识别系统费	1.41
9	雷锋新城会议文件报费用	0.92
10	雷锋新城纪实宣传片服务费	9.94
11	雷锋和我们在一起宣传片费用	9.96
	合计	193.67

3、武装专项

2022年武装专项年初预算150.00万元，财政下拨51.81万元，实际使用51.58万元，资金结余0.23万元。资金使用明细如下表：

单位：万元

序号	项目名称	实际支出
----	------	------

1	春节慰问部队	16.00
2	民兵训练	26.59
3	八一建军节慰问部队	8.99
	合计	51.58

4、文明创建

2022年文明创建年初预算150.00万元，财政下拨147.77万元，实际使用147.69万元，资金结余0.08万元。资金使用明细如下表：

序号	项目名称	实际支出
1	群众性精神文明创建活动	9.80
2	学校少年宫、文明校园建设及未成年人思想道德建设活动	16.00
3	迎国检工作费用及补助街道国检应急支出	107.00
4	文明创建先进、各类模范典型表彰、礼遇、宣传费	6.79
5	社会主义核心价值观等主题宣传（公益广告、传播活动、暗访视频）	6.42
6	新时代文明实践中心尾款	1.68
	合计	147.69

5、雷锋志愿者专项

2022年雷锋志愿者专项年初预算111万元，财政下拨108万元，实际使用108万元，资金结余0万元。资金全部用于雷锋志愿者补助，150名志愿者，每人每月补助600元。资金使用明细如下表：

序号	项目名称	实际支出
1	长沙市望城区白马街道办事处	14.40
2	长沙市望城区雷锋街道办事处	25.20
3	长沙市岳麓区东方红街道办事处	21.60
4	长沙市岳麓区麓谷街道办事处	46.80
	合计	108.00

6、网信专项

2022年网信专项年初预算78.00万元，财政下拨76.91万元，实际使用76.83万元，资金结余0.08万元。资金使用明细如下表：

单位：万元

序号	项目名称	实际支出
1	舆情监测服务	47.94
2	网评指挥管理系统	24.75
3	网评稿酬	4.14
	合计	76.83

三、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

财务管理方面，根据《长沙高新区进一步加强财政专项经费管理的规定》（长高新管发〔2011〕49号）、《关于进一步明确财政专项资金审核程序的通知》（长高新管发〔2013〕35号）、《关于印发长沙高新区管委会财政、财务资金审批流程的通知》（长高新管发〔2014〕77号）、《关于加强财政预算管理的通知》（长高新管发〔2016〕69号）、《湖南省省直机关基层党组织党建活动经费管理办法》（湘财行〔2018〕7号）、《关于进一步规范财务报账审批流程的通知》（长高办通知〔2019〕52号）、2021年高新区管委会办公室《关于进一步加强政府采购监督管理工作的通知》相关财务制度文件执行专项资金申报审核及使用，资金使用符合规定的用途，支付审批流程合规。

项目管理方面，根据《长沙高新区2021年宣传思想工作要点》、长沙市人民政府办公室《关于印发长沙市春节期间退役军人及其他优抚对象走访慰问工作方案的通知》（长政办函〔2019〕2号）、岳麓区武装部下发《关于民兵组织整顿经保障的通知》、长沙市文明委《关于印发〈全国文明城市地级以上测评体系操作

手册（2021版）》创建工作责任分解表的通知》（长文明委〔2021〕16号）、《长沙高新区网络评论队伍建设实施方案》（试行）、《长沙高新区网评员队伍激励办法》（试行）、《2020年长沙高新区网信工作要点》等相关文件及管理办法组织实施专项资金，及时签订合同及督促合同履行，保障项目顺利实施。

四、项目的产出成果及效益情况分析

（一）宣传专项实施，高新区产业园成绩得到彰显

区内媒体方面，继续在《高新麓谷》《长沙晚报》报刊上进行产业园发展成绩进行宣传，截至2022年12月底，《长沙晚报》专版次数达到6次；区外媒体方面，以《湖南日报》《香港商报》《香港经济导报》《中国科技产业》《中国网新湖南网》、凤凰网、长沙电视台等方式进行宣传，并在香港经导网、经导网脸书国际频道、微博、公众号、粤港澳部分合作官媒同步推送《香港经济导报》专题稿件。根据《中共长沙市委办公厅长沙市人民政府办公厅关于做好2022年度全市党报党刊发行工作的通知》（长办发电〔2021〕38号）精神，以街道为单位制定党报党刊征订工作方案，进一步推进党的新闻事业健康发展。

（二）“雷锋新城”专项实施，雷锋精神得以延续

依据《关于“雷锋新城”建设三年行动计划（2020—2022年）》，2022年在雷锋文化小镇建立雷锋雕塑、安装城市形象识别系统、举办雷锋精神论坛等活动，全国知名的雷锋精神研究机构和专家参加论坛活动，打响了雷锋新城文化品牌，雷锋家乡的浓厚文化

氛围得以培育，“雷锋家乡学雷锋”的鲜明理念得以倡导，进一步加大传承雷锋精神的力度和广度，深化群众性精神文明建设活动、培育雷锋文化产业、深挖雷锋精神的时代新义。

（三）武装专项实施，防汛抢险能力全方位提升

依据《湖南省防汛应急预案》《关于切实做好防汛抗灾工作的紧急通知》，为精心精细做好防汛抗灾各项准备，全力确保人民群众生命财产安全，组织民兵进行为期 8 天的防汛应急训练，参训人员共计 112 人，训练内容包括基础理论、军事技能（抢险救援、军事体能、战场救护）、国防意识与演练，提高了防汛抢险的反应和应急处理能力，确保快速高效有序地实施救援工作，切实提高防汛抢险能力。

（四）文明创建专项实施，彰显文化自信的深远力量

根据《关于开展 2022 年度“我们的节日”主题活动的通知》（长文明办〔2022〕1 号）文件精神，在辖区内制定开展“我们的节日—端午”新时代文明实践活动。以社区为单位，以传承端午习俗为主线，通过包粽子、做香包、拴五色丝线、趣味问答等项目，将屈原的精神意志融入其中，唤醒群众心中的民俗文化根底，丰富居民文化娱乐生活，增强邻里互动联系，让传统手艺得以传承的同时，弘扬清正廉洁之风，进一步提高了社区党员和居民的廉洁意识。顺利通过了文明城市省检，整改文明城市面上较大问题 300 余个，为长沙市争创文明典范城市作出了积极贡献，也为群众打造了良好的工作生活环境，提升了市民文明素质。

（五）雷锋志愿者专项实施，雷锋精神走进大街小巷

雷锋志愿者专项的实施，进一步传承和弘扬雷锋精神，发挥了模范带头作用，志愿服务保障得到有效财政支持，不断发展壮大雷锋志愿服务队伍。组织专职雷锋志愿者宣传培训会，加强志愿者对志愿服务工作的认识，提升志愿者服务水平和服务意识。如，雷锋街道开展志愿服务活动 414 次，参与志愿者 923 人，惠及群众 43000 人次。志愿者活动包含垃圾分类、交通安全宣传、助残义务劳动、文明创建、环境保护等多种公益活动。该项目的实施，培养了基层志愿服务骨干力量，解决了很多基层服务最后一公里的问题，也缓解了社区（村）志愿服务站人手不足的问题，提高了雷锋志愿者的积极性和自豪感，获得所有志愿者的热烈拥护。

（六）网信专项实施，网络舆情风险有效纠正

提升了辖区网络安全管理水平，网信队伍安全意识、重大舆情应急处理机制。召开辖区内网信工作培训会议，进行网络舆情监测系统使用、网评系统使用与网络舆情风险排查培训，传达学习了长沙市网络辟谣联动工作机制。网评指挥管理系统运行以来，管理员组建和管理 12 个网评中队，共计 226 名网评员，通过系统总计发送指令 53174 条，其中正面宣传指令 13400 条，正面引导 296 条，网络辟谣 6 条，完成任务 24619 次，实现了网评工作的统筹管理和统一指挥，提高了网评管理工作的效率与科学化水平，网评工作安全性得到切实保障。

六、存在的问题

（一）部分专项预算执行率偏低

2022 年共安排 6 个项目进行绩效评价，其中 2 个专项预算执行率偏低。武装专项年初预算 150 万元，实际使用 51.58 万元，预算执行率 34.39%。宣传专项年初预算 800 万元，实际使用 636.66 万元，预算执行率 79.58%。

（二）部分年初预算项目未执行

武装专项年初安排星级建设、社区（村）民兵青年之家建设 40 万元、民兵整组补助 30 万元、征兵补助 10 万元项目未落实。网信专项年初安排网络安全检查 15 万元、网络意识形态相关培训 5 万元、网络安全宣传周 5 万元项目未落实。雷锋新城专项，雷锋精神研究会长沙高新区分会工作经费 20 万元未落实。

（三）个别项目超预算安排

文明创建专项，迎国检工作费用及补助年初预算 60 万元，实践拨付四个街道 107 万元，超年初预算安排。雷锋新城专项，文明实践所、实践站补助共计 98 万元，该费用年初无预算，实际从雷锋精神“五进”企业经费中列支。

（四）部分专项资金超范围列支

网信专项，2022 年预付 2023 年舆情产品项目费 16.44 万元，2023 年度舆情系统服务费（第一期款）16.92 万元、2023 年度网评指挥组织管理系统费 14.70 万元，上述项目占用了网信专项网络安全检查、网络意识形态相关培训、网络安全宣传周等项目预

算资金。

（五）个别专项预算编制不够精准

网信专项预算安排与实际支出存在差异，舆情监测服务 20 万元，实际使用 47.94 万元，网评稿酬 12 万元，实际使用 4.14 万元，网络安全检查 15 万元、网络安全宣传周 5 万元、网络意识形态相关培训 5 万元，实际使用 0 万元。

（六）项目报账资料不规范

武装专项，民兵训练住宿费 2.69 万元，无住宿发票，收款单位为：湖南兰天车城汽车销售服务有限公司，无到账银行单据，收款单位与住宿费内容不匹配。

（七）评审检查记录表无扣分说明

雷锋新城专项中，查询各街道实践所与各社区实践站的实践所（站）有评估检查记录表，评估检查记录表无扣分原因说明，不能客观反映扣分原因，不便于项目整改及问题说明。如：东塘社区新时代文明实践站总分 100 分，检查得分 94 分，扣分内容无扣分原因说明；荷叶坝村新时代文明实践站总分 100 分，检查得分 93 分，扣分内容无原因说明。

（八）绩效目标细化量化不够

根据预算绩效管理目标管理办法要求，绩效目标应做到可量化可细化要求。通过查询《项目支出绩效目标申报表》，6 个项目中除宣传专项外，其余项目绩效目标表都存在年初绩效目标填报不完整，绩效目标量化指标不足，指标不清晰、难以衡量等问题，

绩效目标编制未做到全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益要求。

七、有关建议

（一）落实绩效目标申报、审批制度

绩效目标应指向明确，与资金安排、项目内容直接关联，应选取能体现项目主要产出和核心效果的指标，突出重点。绩效指标应细化、量化，具有明确的评价标准。同时项目绩效目标要与项目预算进行结合，确保产出目标与预算匹配一致，项目主管部门应对项目进度进行监督。

（二）加强预算绩效管理，提高预算准确率、执行率

加强预算绩效管理工作，项目申报前期要充分考虑现实情况，设立清晰、可衡量的绩效指标，通过科学合理的测算人、财、物的消耗以及评估以往年度资金使用情况来编制预算，确保申报预算的科学性、准确性，提高预算的精准度。避免年初预算过多，实际使用少，年末结余较多或超预算安排项目的情况，减少预算调整，使预算资金使用效率达到最大化，提高预算执行率。严格按照年初预算安排内容支出项目资金，同时提高预算安排精准度，避免漏报少报预算项目的情况。单位应不断加强监督管理，增强专项资金使用者的责任意识，完善专项资金的内部监督，采取事前、事中、事后监管，明确每笔款项的性质和使用范围，确保专项资金专款专用，保证专项资金落到实处。

（三）规范财务报账程序

财务审核应细致，核定报销内容要审核支付事由，对附件不齐、事由不清晰、报销核算不准确的支付申请予以退回，确保原始凭证能完整、准确反映经济事项，增加资金使用监督职能。

（四）加强项目审核管理

针对检查记录表无扣分说明情况，项目主管部门应对实践所（站）评估检查方案进行补充说明，明确填写扣分说明要求，完善评估检查记录表。

八、综合评价情况及评价结论

2022 年度党群工作局基本完成了年度工作内容，但在项目绩效目标设置、预算执行、项目管理及绩效产出效益资料佐证资料齐全性方面还存在不足。按照项目立项、目标管理、资金分配、预算执行、组织管理、财务管理、项目绩效完成等方面进行综合评价，并根据评价资金量进行加权，党群工作局 2022 年度 6 个专项资金加权综合评价得分为 75.21 分，评价等级为“中”。

湘江新区财政金融局

2023 年 9 月 28 日