

2022 年度新区湖南云箭格纳微信息科技有限公司等 15 家项目单位智能汽车产业生态火炬计划产业扶持资金绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7 号）和《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展 2023 年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8 号）等有关文件规定，湘江新区财政金融局组建绩效评价工作组，于 2023 年 8 月对湘江新区管理委员会原产业促进局（以下简称“产业促进局”）主管的 2022 年度新区智能汽车产业生态火炬计划产业扶持资金（以下简称“火炬计划项目”）实施了绩效评价，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、评价情况

2023 年 8 月，绩效评价工作组对项目专项资金实施了绩效评价。本次评价主要采取查阅资料和实地检查相结合的方式进行，

根据项目的实际情况，绩效评价工作组实施了资料审阅、账务核实、检查支付记录、询问、分析计算以及现场调查等必要的现场评价程序。现场评价过程中，绩效评价工作组对项目实施情况进行了抽查，抽取 6 家公司进行实地走访，抽查资金占纳入评价范围专项资金的 40%。

二、项目概况

(一) 项目立项依据

火炬计划项目根据长沙市人民政府办公厅《关于印发长沙市智能汽车产业“火炬计划”和“头羊计划”的通知》(长政办发〔2020〕12号)立项。

(二) 项目主要内容

对符合《关于印发长沙市智能汽车产业“火炬计划”和“头羊计划”的通知》(长政办发〔2020〕12号)要求的长沙智能汽车产业生态“火炬计划”的项目公司进行补助，对首次列入“火炬计划”的企业，一次性给予 50 万元的奖励。

(三) 项目单位基本情况

“火炬计划”项目重点方向为智能汽车传感器，智能汽车计算平台，智能汽车零部件，智能驾驶整车开发与集成，智能网联车路协同，智能联汽车运营、管理与检验检测平台，其他智能汽车产业细分领域。现场查看的项目情况介绍如下：

1. 湖南云箭格纳微信息科技有限公司的实施项目为基于 MEMS 惯性-卫星组合导航的智能汽车高精度定位系统，重点方

向为智能汽车传感器，细分领域为定位设备。

2. 华诺星空技术股份有限公司的实施项目为低速 L4 级自动驾驶计算平台及感知套件，重点方向为智能汽车计算平台，细分领域为基于汽车计算平台的 PCB 设计制造、贴片。

3. 湖南纽狐科技有限公司实施的项目为基于智能网联的主动交通管控系统，重点方向为智能网联车路协同，所属细分领域为路侧车辆安全辅助与决策。

4. 湖南维大开物科技有限公司实施的项目为自主导航线控底盘小车，重点方向为智能驾驶整车开发与集成，细分领域为智能驾驶整车 L4 级。

5. 湖南仕博测试技术有限公司实施的项目为智能驾驶假人目标物及线控自动驾驶检验检测平台开发及应用，重点方向为智能网联汽车运营、管理与检验检测平台，所属细分领域为智能汽车检测认证。

6. 中汽院智能网联汽车检测中心（湖南）有限公司实施的项目为国检中心智能网联整车及零部件检测技术平台，重点方向为智能汽车运营、管理与检验检测平台，所属细分领域为智能汽车检测认证。

（四）项目绩效目标

通过对入围“火炬计划”的企业进行补助，推动长沙市智能汽车产业生态发展，扶持培育一批创新能力强、发展前景好的企业。

三、项目资金情况及管理情况

“火炬计划”项目 2022 年度预算安排 750 万元，新区财政拨付资金至入围企业 750 万元，资金于 2022 年 7 月-10 月到账，资金到位率 100%。具体资金拨付情况如下：

单位：万元

序号	单位名称	项目名称	金额
1	湖南云箭格纳微信息科技有限公司	基于 MEMS 惯性-卫星组合导航的智能汽车高精度定位系统	50.00
2	湖南华诺星空电子技术有限公司	低速 L4 级自动驾驶计算平台及感知套件	50.00
3	湖南酷陆网络科技有限公司	酷陆智能车联运平台	50.00
4	湖南纽狐科技有限公司	基于智能网联的主动交通管控系统	50.00
5	湖南维大开物科技有限公司	自主导航线控底盘小车	50.00
6	湖南力研光电科技有限公司	基于激光雷达的路口全息感知系统	50.00
7	湖南仕博测试技术有限公司	智能驾驶假人目标物及线控自动驾驶检验检测平台开发及应用	50.00
8	中汽院智能网联汽车检测中心（湖南）有限公司	国检中心智能网联整车及零部件检测技术平台	50.00
9	湖南艾依灵科技有限公司	基于车联网的营运车辆网联联控平台开发及应用	50.00
10	三一汽车起重机机械有限公司	起重机智慧网联系统研究与应用	50.00
11	湖南行必达网联科技有限公司	牵引列车智能驾驶平台开发	50.00
12	湖南速工自测系统开发有限公司	智能汽车自动化测试系统和平台	50.00
13	湖南星通汽车制造有限公司	智能专用车车联网系统监测管理平台	50.00
14	长沙艾克赛普仪器设备有限公司	智能驾驶仿真测试系统	50.00
15	湖南城发智慧维通科技有限公司	城发智慧维通智慧停车场云平台的研发及应用	50.00
合 计			750.00

四、项目实施情况

（一）项目组织情况

产业促进局主导实施的“火炬计划”实施步骤主要分为申报初审、专业评审、部门联审、审批公示、资金拨付和项目验收 6 个步骤。具体流程如下：

2020 年 3 月 27 日，长沙市人民政府办公厅颁布《关于印发长沙市智能汽车产业“火炬计划”和“头羊计划”的通知》，并明确由湖南湘江新区管理委员会统筹执行。2021 年经企业自主申报、所属园区、区县（市）产业主管部门初审同意，第三批长沙市智能汽车产业生态火炬计划有 36 家企业（37 个项目）参与申报。

2021 年 12 月受湘江新区委托，湖南大科城博士科技有限公司按照“独立、公正、客观、科学、审慎”原则，组织有关专家对 36 家企业进行项目评审。经过资料初审、现场考察、专家会议等环节，评审专家确定 28 家企业入围第三批火炬计划，8 家企业不入围。

2022 年 4 月湖南湘江新区管理委员会发布第三批长沙市智能汽车产业生态火炬计划入选企业名单。

2022 年 7 月-10 月，资金拨付至入围企业。

2023 年 5 月 17 日湖南湘江新区管理委员会科技创新和产业促进局（大学科技园办公室）《关于开展第三批长沙市智能汽车产业生态火炬计划入选企业项目验收的通知》，对 28 家火炬企业实施项目验收工作。

（二）项目管理情况

产业促进局根据《长沙市智能汽车产业生态火炬计划》对项

目进行管理，包括“火炬计划”重点支出的产业方向，具体的申报条件和申报资料以及审批流程，产业促进局依规推进项目实施。

五、项目制度建设和执行情况

（一）资金管理制度的建立及执行情况

为加强和规范财政专项资金管理，提高财政专项资金使用效益，有效发挥财政专项资金的导向和激励作用，湖南湘江新区管理委员会财政局制定了《湖南湘江新区管委会财政专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕47号）、《湖南湘江新区管理委员会产业发展扶持专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕48号），对专项资金进行统一管理，项目主管部门基本按照此办法对资金进行管理和支出。

（二）项目管理制度的建立及执行情况

为指导各项目工作规范有序地开展，确保各项业务的服务品质及客户满意度的提升，有效控制项目成本，产业促进局依据长沙市人民政府办公厅印发的《长沙市智能汽车产业生态火炬计划》管理项目，一定程度上为优化工作流程管理和项目的顺利实施提供了制度的保障。

六、项目的产出成果及效益情况

（一）加快了智能汽车产业生态发展

“火炬计划”评选单位研发类型覆盖面较广，包括智能网联车路协同、智能驾驶整车开发与集成、智能联汽车运营、管理与检验检测平台等多个方向，涵盖智能汽车传感器、计算平台、零

部件、整车开发与集成等六大领域。“火炬计划”实施以来，企业不断加强研发能力，加快推动技术改造升级，促进了智能汽车全生态领域有序发展。通过“火炬计划”，长沙培育了一批新兴智能汽车企业，助力了长沙智能网联汽车产业集群加速崛起。2022年8月，《湖南湘江新区智能网联汽车创新应用示范区行动方案（2022-2025年）》正式发布，长沙以湖南湘江新区为核心，构建国内首个智能网联汽车创新应用示范区，以湖南湘江新区为核心，构建了“车、路、云、网”一体化发展格局，打造了领先全国的产业平台。

（二）扶持优秀企业，项目成果成功运用于实践

项目扶持培育了一批优秀的智能汽车领域企业，在相关领域取得了一定的成果。如湖南纽狐科技有限公司申报项目中的高速公路子系统已经完成研发，已应用在湖南首条智慧高速平益高速公路，该系统能够对交通事故、交通拥堵、施工占道、车辆异常行为、隧道事件、恶劣天气等八大场景进行高效管控，为防范二次事件的发生和交通流调控提供了最直接的处置应对方法。湖南云箭格纳微信息科技有限公司研发的 MEMS 惯性组合导航作为 L3~L5 智能汽车开启自动/辅助驾驶的核心配套关键部件之一，目前已给业内第一款量产级无人车（东风 sharing-VAN）完成适配，已给自动驾驶行业明星企业智行者实现小批量配套；同时给多家军工量产装备型号实现小批量供货，部分产品通过定型评审。

（三）项目经济效益和社会效益显著

“火炬企业”经济效益和社会效益显著，如：2020年成立的中汽院智能网联汽车检测中心（湖南）有限公司，2022年营业收入2708万元，增幅123%，年利润总额721万元，增幅45%；湖南仕博测试技术有限公司2022年度新增就业人员10人，其中8名研发人员；湖南云箭格纳微信息科技有限公司2022年获得有关MEMS惯性-卫星组合导航系统软件著作权8项，申请组合卫星导航系统相关专利6项，已授权相关专利4项。

七、存在的问题

（一）部分项目单位未对专项资金专项核算

从现场抽查的6家项目单位情况看，大部分项目单位未对火炬计划扶持资金进行专项核算，而是偏向于采用台账归集专项支出，费用归集随意性大。

（二）部分企业未完成效益目标

第三批火炬计划入选的28家企业中，三一汽车、中联重科环境、中汽院智能网联汽车等企业在行业领域具有举足轻重的影响力与知名度，属于行业领域的头部企业，但大部分企业研发创新方向仍主要聚焦于原有领域的相关产品与技术的发展，在智能汽车领域的创新成果输出不够突出，未能在智能汽车生态领域内形成显著的跨行业辐射带动作用。

（三）绩效目标管理待加强

项目产出目标细化、量化不够具体，项目效益目标无可量化指标，未充分考虑目标可衡量性，导致申报的绩效目标存在定量

指标无具体量化的目标值或指标不可衡量。

八、相关建议

(一) 加强绩效管理工作，提升绩效管理质量

项目单位应按要求开展绩效自评工作，进一步强化绩效管理责任意识，根据项目实施内容设置绩效目标，并将绩效目标分解细化为明确、量化、可考核的指标，提升绩效管理工作质量。通过实施绩效自评，建立预算支出绩效激励和约束机制，对评价中发现的问题进行及时整改。

(二) 加强项目监督管理，提高资金使用效益

项目单位应加强项目实施过程中的监督管理，跟踪监控实施项目的执行情况，了解项目实施进展和存在的问题，确保专项资金落到实处，避免资金闲置，保证项目及时有序进行，提高财政资金使用效益。要求各资金使用单位按照财政资金专项管理办法、相关会计准则和制度实现专项核算，确保资金专款专用和安全、高效。

九、往期报告问题整改情况

新区智能汽车产业生态火炬计划产业扶持资金 2021 年度未进行绩效评价工作。产业促进局针对 2020 年度绩效评价报告提及的相关问题进行了整改，其中部分项目实施情况较好，技术目标已实现，社会效益显著，但是经济效益不理想、绩效管理工作有待加强的问题仍然存在。

十、评价结论

产业促进局组织开展了“火炬计划”项目的申报审核和年度验收及相关工作。绩效评价工作组按照财政支出绩效评价指标及评分标准，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价，2022年度新区湖南云箭格纳微信息科技有限公司等15家项目单位智能汽车产业生态火炬计划产业扶持资金绩效评价得分87.3分，评价等次为“良”。

湘江新区财政金融局

2023年9月10日