

2022 年度新区湖南中伟新能源科技有限公司、安克创新科技股份有限公司等 86 个项目单位先进制造业产业扶持政策资金绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展 2023 年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财函〔2023〕8号）等有关文件规定，湘江新区财政金融局组建绩效评价工作组，于 2023 年 7 月至 8 月对湘江新区管委会原产业促进局（以下简称“产业促进局”）主管的 2022 年度新区先进制造业产业扶持政策资金进行了绩效评价。绩效评价工作已完成，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、评价情况

2023年7月至8月，绩效评价工作组对项目专项资金实施了绩效评价。本次评价主要采取查阅资料和实地检查相结合的方式，根据项目的实际情况，绩效评价工作组实施了资料审阅、账务核实、检查支付记录、询问、分析计算以及现场调查等必要的现场评价程序。现场评价过程中，绩效评价工作组查看项目111个，查看金额5,985.50万元，分别占项目总数的100%和项目扶持总额的100%。并对支持企业规模扩增、引导重大项目建设、支持企业智能化改造、支持平台载体建设、鼓励企业做精做优、支持企业上市融资、支持企业对外贸易、精准支持成长性企业项目进行了现场抽查，现场抽查项目23个，现场抽查金额2,731.00万元，分别占被抽查项目总个数和总金额的20.72%、45.63%。查看资料情况和现场抽查情况明细如下：

序号	项目类别	查看资料情况		现场抽查情况	
		数量（个）	金额（万元）	数量（个）	金额（万元）
1	支持企业规模扩增	4	110.00	1	50.00
2	引导重大项目建设	2	1,200.00	2	1,200.00
3	支持企业智能化改造	16	651.50	3	211.00
4	支持平台载体建设	14	860.00	5	320.00

5	鼓励企业做精做优	37	2,000.00	4	350.00
6	支持企业上市融资	2	400.00	2	400.00
7	支持企业对外贸易	26	465.00	4	140.00
8	精准支持成长性企业	10	300.00	2	60.00
合 计		111	5,985.50	23	2,731.00

二、项目概况

（一）项目立项依据

依据《湖南湘江新区管理委员会印发<关于推进科技创新高地建设的若干政策><关于推进先进制造业高质量发展的若干政策>的通知》（湘新管发〔2021〕19号）文件立项。

（二）项目主要内容

为贯彻落实“三高四新”战略，进一步深化“三区一高地”建设，着力打造国家重要先进制造业高地；为支持新区对先进制造业的发展，对2022年评定的支持企业规模扩增、引导重大项目建设、支持企业智能化改造、支持平台载体建设、鼓励企业做精做优、支持企业上市融资、支持企业对外贸易、精准支持成长性企业等111个项目进行资金补助支持。

（三）项目绩效目标

通过项目的实施，不断优化新区制造业发展环境，推动产业政策兑现。通过项目的实施，进一步深化“三区一高地”建设，聚焦以新技术、新产业、新业态、新模式为核心的“四

新”经济，促进制造业向高端化、智能化、聚集化发展，着力打造国家重要先进制造业高地。

三、项目资金情况及管理情况

2022 年度湘江新区财政金融局安排先进制造业产业扶持政策资金 5,985.50 万元，实际各项目到位资金 5,985.50 万元，资金到位率 100%；截至现场评价日，支出资金 5,985.50 万元，预算执行率 100%，具体各类支出明细见下表：

序号	项目名称	数量（个）	补贴金额（万元）	比率
1	支持企业规模扩增	4	110.00	1.84%
2	引导重大项目建设	2	1,200.00	20.05%
3	支持企业智能化改造	16	651.50	10.88%
4	支持平台载体建设	14	860.00	14.37%
5	鼓励企业做精做优	37	2,000.00	33.41%
6	支持企业上市融资	2	400.00	6.68%
7	支持企业对外贸易	26	465.00	7.77%
8	精准支持成长性企业	10	300.00	5.00%
合 计		111	5,985.50	100.00%

四、项目实施情况

根据《湖南湘江新区管理委员会印发<关于推进科技创新高地建设的若干政策><关于推进先进制造业高质量发展的若干政策>的通知》（湘新管发〔2021〕19号）的有关规定，产业促进局组织了 2021 年度湖南湘江新区先进制造业

政策扶持资金项目申报与评审工作。具体实施情况如下：

（一）项目申报

2022年2月8日产业促进局发布《关于开展2021年度湖南湘江新区先进制造业政策申报工作的通知》，申报企业填写申报材料，各区县（市）工信局、各园区经发（产业）局填写推荐材料，申报材料和推荐材料于2022年2月28日报送至湖南湘江新区管理委员会产业促进局。

（二）组织评审

为了确保项目评审的公平、公正、公开，并体现专业性，2022年3月产业促进局通过竞争性磋商采购，确定长沙智能制造研究总院有限公司作为本次先进制造业政策项目评审的第三方专业评审机构

（三）出具评审报告

2022年6月2日长沙智能制造研究总院有限公司出具《2021年度湖南湘江新区先进制造业政策项目评审报告》，湖南湘江新区全域范围内12个推荐单位共推荐项目184项，申报总金额11,977.07万元；评审建议奖励项目111项，不建议奖励项目73项，奖励金额5,986.50万元。

（四）结果公示

经企业自主申报、园区区市初审推荐、第三方专家评审、新区部门（单位）联审、新区党工委会议审定等环节，2022年7月28日湖南湘江新区管委会下发了《关于发布2021年度湖南湘江新区先进制造业政策扶持资金支持项目名单的

通知》，确定湖南中伟新能源科技有限公司等 111 家企业为 2021 年度湖南湘江新区先进制造业政策扶持资金支持项目。

（五）资金下拨

产业促进局通过公示期后，将结果提交各相关领导审批，2022 年 9 月 22 日湘江新区财政金融局将扶持资金拨付至相关园区管委会。

五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

（一）资金管理制度及执行情况

为加强和规范财政专项资金管理，提高财政专项资金使用效益，有效发挥财政专项资金的导向和激励作用，湖南湘江新区管理委员会财政局制定了《湖南湘江新区管委会财政专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕47号）、《湖南湘江新区管理委员会产业发展扶持专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕48号），对专项资金进行统一管理，项目主管部门基本按照此办法对资金进行管理和支出。

（二）项目管理制度及执行情况

湖南湘江新区管理委员会印发《关于推进科技创新高地建设的若干政策》《关于推进先进制造业高质量发展的若干政策》的通知（湘新管发〔2021〕19号），明确了政策适用范围、政策支持方向、补贴要求，并制定了政策申报指南，明确了申报范围、申报程序及相关要求。产业促进局基本按照政策要求严格执行。

六、项目的产出成果及效益情况分析

（一）打造国家重要先进制造业高地，形成产业集群

通过支持企业规模扩增、引导重大项目建设、支持企业智能化改造等八个方面对企业进行真金实银的支持，进一步优化了营商环境，增强企业发展信心，将促进制造业向高端化、智能化、聚集化发展，着力打造国家重要先进制造业高地。

新区所辖的 3 个国家级园区和 2 个省级园区在智能制造产业定位和布局上实现了差异化竞争和特色化发展，形成了以中联重科、三一汽车起重机为龙头的工程机械产业集群，以红太阳光电、中联环境能为代表的新能源与节能环保产业集群，以中伟新能源、杉杉新能源等为代表的新材料产业集群，以中信戴卡、晟通集团等为代表的有色金属深加工产业集群，以及智能汽车及人工智能、医疗健康、高技术服务业等特色优势产业链。

（二）引导重大项目建设，打造产能规模领先优势

政策引导重大产业项目建设，推动项目更快落地，对新区内企业积极开展投资、加快重大项目实施起到了促进作用。中伟新能源投资 58 亿元，打造行业领先的水循环处理系统及智能化制造车间，进一步扩大公司锂电池正极前驱体材料的生产能力，通过绿色制造工艺开发和改进，减少生产过程中废水排放，提升在产品供应速度，进一步提升公司在锂电池正极前驱体材料产品上的价格竞争力和供货规模竞争力。

三安半导体投资 160 亿元,建设具有自主知识产权的衬底(碳化硅)、外延、芯片及封装产业生产基地,形成超百亿产业规模,带动上下游配套产业产值逾千亿元;建设形成碳化硅产业链,推动长沙新一代半导体及集成电路产业链发展。

(三) 鼓励企业做精做优, 扩增规模, 推向持续发展

集中资源重点扶持新区规模扩增企业、国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业等。中伟新能源 2022 年获国家单项冠军产品、国家绿色设计示范企业,收入和财政贡献总额持续攀升;中冶长天重工的烧结成套设备,中联重科的混凝土泵车,长高高压开关的隔离开关接地开关类产品被认定为国家级制造业冠军产品,34 家企业取得专精特新“小巨人”企业称号。在政策扶持下,企业做精做优,专注于细分产品市场的拓展、产品质量提升和名优品牌培育,持续稳定发展。

(四) 深植创新基因, 打造“工程机械之都”

新区对智能设备和新一代信息技术智能化改造企业、制造业创新平台企业、对外进出口贸易企业大力扶持;推进企业在产业发展中深植“创新”基因。三一重工设立智能网联与智慧工程机械融合创新应用平台,聚焦重卡、皮卡、港口机械等新装备和路面机械、矿用自卸车等工程机械产业的智能化、数字化、网联化转型升级;中联重科实施混凝土搅拌车智能化升级、混凝土车站泵协同的智慧工地项目,联合组建“智能网联融合工程机械创新应用实验室”,为工程机械赋能;

山河智能实施挖掘机、矿卡智能化项目，为小型工程机械赋能。工程机械产业集群，打造长沙成为“工程机械之都”。

（五）借助资本市场力量，实现跨越式发展

企业上市利用资本市场实现较大规模的股权融资，进一步增强公司实力，利用资本市场的无形之手不断改造公司治理结构，强化管理、经营和内控制度，为实现后续融资、业务延伸、收购兼并和跨越式发展奠定基础。湖南长远锂科股份有限公司和爱威科技股份有限公司 2021 年 6 月在科创板上市，持续拓宽营销渠道，经济效益持续稳定增长，促进新区产业长期可持续发展。

七、存在的问题

（一）部分项目单位未对专项资金专项核算

从现场抽查的 13 家项目单位情况看，大部分项目单位未对先进制造业政策扶持资金进行专项核算，而是偏向于采用台账归集专项支出，费用归集随意性大。

（二）资金使用效益待提高

对先进制造业企业进行政策扶持、资金补助后，部分项目单位经济效益不是很显著，2022 年度年收入和实缴税金较 2021 年存在大幅减少，如爱威科技股份有限公司 2022 年收入较 2021 年减少 6.53%，实缴税金减少 18.82%；三一汽车起重机械有限公司 2022 年收入较 2021 年减少 60.29%，实缴税金减少 83.91%；中联重科股份有限公司 2022 年收入较 2021 年减少 47.39%，实缴税金减少 63.76%。2022 年湖南中

冶长天重工科技有限公司研发费用投入仅 3.64%，研发投入较少。

（三）绩效目标管理待加强

项目产出目标细化、量化不够具体，项目效益目标无可量化指标，未充分考虑目标可衡量性，导致申报的绩效目标存在定量指标无具体量化的目标值或指标不可衡量。

八、相关建议

（一）加强绩效管理工作，提升绩效管理质量

主管单位应重视绩效管理工作，加大对项目单位自评工作的督导、指导力度，进一步提高项目单位绩效责任意识，推进绩效自评工作全面开展。通过实施绩效自评，建立预算支出绩效激励和约束机制，对评价中发现的问题进行及时整改，并在安排预算时从紧把握，使财政资金的安排、使用更趋合理有效。

（二）加强项目监督管理，提高资金使用效益

项目单位应加强项目实施过程中的监督管理，跟踪监控实施项目的执行情况，了解项目实施进展和存在的问题，确保专项资金落到实处，避免资金闲置，保证项目及时有序进行，提高财政资金使用效益。要求各资金使用单位按照财政资金专项管理办法、相关会计准则和制度实现专项核算，确保资金专款专用和安全、高效。

（三）明确绩效目标，提升量化程度

建议在制定年度工作计划时，从投入、产出和效益三个

方面对项目年度绩效目标进行分解，进一步细化量化到具体数量指标，选取可衡量的社会效益、经济效益指标。通过清晰、可衡量的指标值予以体现其科学性、重要性、经济性、关联性原则，以便于监督考核，发挥绩效作用。

九、综合评价情况及评价结论

产业促进局组织开展了先进制造业项目的申报审核及相关工作。绩效评价工作组按照财政支出绩效评价指标及评分标准，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价，2022年度新区先进制造业产业扶持政策资金绩效评价得分85.55分，评价等次为“良”。

湘江新区财政金融局

2023年9月14日