

长沙信息产业园管理委员会

2022 年度柳枝行动项目绩效自评报告

项目评价类型：项目实施过程评价 项目完成结果评价

项目评价名称：长沙信息产业园管理委员会 2022 年度柳枝行动项目
绩效自评

项目评价金额：2022 年度柳枝行动项目支出 1,417.52 万元

项目评价单位：长沙信息产业园管理委员会

实施机构名称：长沙信息产业园管理委员会

长沙信息产业园管理委员会

2022 年度柳枝行动项目绩效自评报告

为加强财政支出管理,提高财政资金使用效益,根据《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(湘办发〔2019〕10号)《湖南湘江新区管理委员会财政金融局关于开展 2023 年财政支出重点绩效评价工作的通知》(湘新财函〔2023〕8号)等文件精神,长沙信息产业园管理委员会(以下简称“园区管委会”)制定了绩效评价工作方案及成立了绩效自评工作小组(以下简称“评价小组”),于 2023 年 7 月 25 日-8 月 06 日对园区管委会 2022 年度柳枝行动项目情况开展了绩效自评工作,评价组在实施必要的评价程序基础上,对园区管委会的组织管理情况、专项资金使用和管理情况、绩效情况提出意见和建议。现将有关情况报告如下:

一、项目基本情况

(一) 项目概况

1、政策依据: 根据《湖南省人民政府关于鼓励移动互联网产业发展的意见》、《长沙高新区落实省市加快移动互联网产业发展政策的实施办法》、《长沙高新区发展移动互联网及软件产业的若干政策》(长高办通知〔2020〕13号)和《关于印发《长沙高新区“柳枝行动”管理办法》的通知》(长信管发〔2020〕13号)等文件精神,为进一步完

善湖南省移动互联网产业创业投资环境，掀起大众创业的新浪潮，形成万众创新的新态势，以政府为引导、市场化运营的方式，进一步加快长沙高新区移动互联网及软件产业发展，全面提升产业发展创新能力与核心竞争力，设立了柳枝行动专项资金。

2、资金用途：柳枝行动专项资金用于支持拥有自主核心技术，符合移动互联网及软件产业发展方向具有成长潜力的早期项目或初创企业，对项目扶持的创业公司给予不超过20万元的补贴支持，补贴资金采取事后报账的形式，实行一次申报、分批报销，资金主要用于补贴创业公司基本运营费用，包括人员经费、办公费用、服务及设备购置等支出，专项资金由柳枝行动服务平台进行申报后给予配套资金支持。

(二) 绩效目标

1、政策目标：为进一步加快长沙高新区移动互联网及软件产业发展，加速培育一批创新能力强、成长速度快、具有竞争优势的高成长性科技企业，打造企业梯度培育体系，形成良好的企业成长生态体系，开展了柳枝行动项目。

2、年度目标：一是进一步扩大柳枝行动影响力，加快产业发展，大力引进符合柳枝行动条件的项目，2022年度柳枝行动应新增50家企业获得不超过20万元创业补贴资金支持。二是举办3期柳枝创新院，10场投融资路演类活动。

二、项目资金情况

(一) 项目资金总额及组成

2022 年度，“柳枝行动”专项资金账户财政拨款到位金额为 2,311.83 万元。具体组成情况如下：

- 1、上年度柳枝行动专户资金结转 1,749.56 万元；
- 2、2022 年 12 月 8 日收到财政拨付的资金 562.27 万元。

(二) 配套资金要求和到位情况

1、配套资金要求：根据相关文件精神，2022 年园区管委会申请拨付“柳枝行动”专项资金 2,000.00 万元（含运营经费 200.00 万元，众创空间场地费 294.21 万元，创业补贴资金预计 1,500.00 万元）。

2、到位情况：2022 年柳枝行动资金账户财政拨款到位金额为 2,311.83 万元。2022 年申请款项，财政拨款时根据长沙市财政局高新区分局《关于 2022 财政预算的批复》（长高新财函〔2022〕1 号）文件精神，结合园区管委会关于柳枝行动专项专户资金预算以及结转结余情况，于 2022 年 12 月 8 日实际拨付给园区管委会 2022 年度柳枝行动公共专项资金 562.27 万元。

(三) 预算安排及实际执行情况

2022 年柳枝行动项目年初预算 2,000.00 万元，实际到位 2,311.83 万元（含上年度结转 1,749.56 万元、2022 年实际拨付 562.27 万元），本年实际已支出 1,417.52 万元，待支出 948.05 万元，资金使用率为 102.32%，资金来源均为财政拨款。

柳枝行动专项资金是“滚动拨付”的模式，在一年孵化

期限内符合条件的企业可以提交资料申请资金，会存在上年度申请预算的新进项目下年度再申报拨付的情况，财政拨款是根据资金使用实际情况进行拨付。

（四）资金分配及拨付情况（附资金拨付明细表）

2022 年柳枝行动总计应拨付的专项资金为 2365.57 万元。主要构成如下：

1、已完成拨付资金 1417.52 万元（含拨付 2022 年众创空间场地费 287.81 万元，拨付运营经费 200.00 万元，拨付孵化项目补贴资金 929.72 万元）；

2、已报销待拨付补贴资金 301.22 万元；

3、已入孵待报销补贴资金 646.83 万元。

（五）资金管理情况

柳枝行动对专项财政资金的拨付采取“过程拨付”的动态模式。在一年的孵化期内，给予总额不超过 20 万元的补贴支持。补贴资金采取事后报账制的形式发放，实行一次项目申报、分批报销。同时，柳枝行动建有完善的内部管理制度和业务管理制度，通过非常严谨审核体系确保财政资金使用安全，包括《柳枝行动专项资金报账实施细则》等，保障柳枝行动相关工作规范高效。

三、项目组织与实施情况

（一）项目组织情况

2022 年度，柳枝行动严格遵照《长沙信息产业园第三次党工委会》（2020 年 6 月 9 日）会议精神及《长沙高新区“柳枝行动”管理办法》（长信管发[2020]13 号）等文件执行，

柳枝行动采取政府为引导、市场化运营的方式，由长沙麓谷高新移动互联网创业投资有限公司（以下简称“麓谷高新创投”）作为此次专项行动实施主体，长沙信息产业园管委会负责审核和监督。

（二）项目实施情况

1、实施孵化政策。2022年度，园区管委会继续委托麓谷高新创投实施柳枝行动孵化政策，具体情况如下：

（1）资金扶持情况。为了帮助创业者快速拿到补贴资金，公司提高效率要求，一是申报环节，坚持7×24小时接受项目报名；二是筛选流程紧促，每周组织一次初筛，每月组织一次初审、一次实地考察、一次复审，平均2-3个月组织一次终审，平均3个月入孵一期项目；三是资金拨付速度快，平均一个季度拨付一次资金。2022年度，累计扶持77家企业，拨付金额929.72万元。

（2）项目筛选情况。2022年度，柳枝行动新增入孵项目52个。为了选出好苗子，深入创新源头挖项目，与湖大、中南、北大计算与数字经济研究院等高校和科研院所建立联系，挖掘项目230个；坚持以投资视角筛选项目，组织初审12次、实地考察129次、复审12次、终审4次，项目评审通过率23%，避免了撒胡椒面的情况；坚持跟踪入孵企业发展动态，跟踪项目400余次。

2、提升孵化服务质量。筛选过程中，柳枝行动辅导项目撰写商业计划书、提升路演技巧、接触第一批投资人；2022年度，共200多个项目因申报柳枝行动而撰写了第一版商业计划书、有机会与5-17位投资人互动。孵化过程中，成功举

办柳枝创新院、投资人面对面、金鸡湖创业大赛等活动共计 37 场，帮助项目解决股权设计、估值等问题，服务创业者 2000 余人次；策划了资本@湖南、柳枝大海报、项目展示、湖南融资事件汇总、融资新闻报道等栏目，发布投融资信息 100 多条；新增链接 100 余家投资机构，联合清科湖南等 FA 机构帮助项目拿融资，12 个项目累计获得了 6.7 亿元股权融资。

3、增强品牌影响力。2022 年度，柳枝行动微信公众号新增粉丝 1403 个，累计粉丝量接近 20000 个；百度搜索收录“柳枝行动”品牌关键词条 2140 万条，新增 770 万条；获央媒及省市区媒体报道 20 余次；完成柳枝品牌宣传片更新。柳枝行动品牌影响力进一步增强。

四、制度建设和相关法律法规制度的执行情况

（一）资金管理制度的建立、健全、完善和执行情况

1、资金管理制度的建立、健全情况

为加强柳枝行动扶持资金管理，规范报账制工作程序，建立健全监督机制，提高资金使用效益。根据《长沙高新区发展移动互联网及软件产业的若干政策》（长高新管发〔2020〕13 号）和财政资金相关管理办法，制定了《柳枝行动专项资金报账实施细则》等相关资金管理制度。对柳枝行动专项资金的报账审批流程、报销额度、报销时间、报销范围与要求、报账凭据及管理等方面进行了明确。

2、资金管理制度的执行情况

柳枝行动对专项资金的拨付严格按照《柳枝行动专项资金报账实施细则》等相关制度要求执行。企业入孵后补贴资

金采取事后报账的形式，实行一次申报、分批报销，报销总额不超过 20 万元。申请该项补贴的企业严格按照以下报账审批流程：

入孵企业报销申请→第三方财务负责入孵企业报销初审→投资公司审核→报批签呈→产业局审核→资产局审核→分管委领导审批→资产局拨款→通知企业领用支票。

（二）项目管理制度的建立、健全、完善和执行情况

1、项目管理制度的建立、健全情况

为了全面落实省、市鼓励移动互联网产业发展的各项政策、措施，培育壮大市场主体，加强人才引进和培养，支持企业创新和人才创业，加快移动互联网应用服务和市场培育，加强公共服务平台建设，针对柳枝行动项目，园区管委会印发了《关于印发《长沙高新区“柳枝行动”管理办法》的通知》（长信管发〔2020〕13号），主要对扶持的项目类别、申报条件、申报程序、服务和管理、考核与奖励等方面进行了明确。为加强柳枝行动专项资金管理，规范报账制工作程序，建立健全监督机制，提高资金使用效益，明确补助资金以事前拨付、事后报账的形式发放。

2、项目管理制度的执行情况

本次评价范围内，园区管委会严格按照各细则实施办法完成各大项资金申报管理，根据财务制度进行资金拨付、确保责任到人到岗，年底能按年初任务进行相应考核，制度执行基本到位。

五、项目的产出成果及效益情况分析

（一）激发创新创业活力方面

2022年，柳枝行动共举办柳枝创新院3期；策划资本@湖南、柳枝大海报等栏目信息49期；举办投资人面对面5场；创业大赛活动3场。柳枝行动大力弘扬创业精神，倡导鼓励创新创业观念，共有16家创业团队注册成立公司。

（二）加速科技成果转移转化方面

柳枝行动重点支持新一代信息技术领域，包括大数据、区块链、云计算、人工智能、智能制造、产业互联网等核心领域企业。2022年，新增孵化来自中南大学、湖南大学等高校、科研院所的科技成果转化项目24个。初创企业新申请和授权的获得知识产权148余项，10家企业获得国家高新技术企业认定，一支准独角兽企业孵化梯队柳枝体系内持续长大。

（三）培育经济发展新动能方面

湖南湘江新区、岳麓区、高新区实现三区合一之后，柳枝行动于2022年9月启动扩面试点工作，将政策扶持范围由新一代信息技术扩大至原长沙高新区所有重点产业，包括生物医药、工程机械、航空航天等。至2023年6月15日湖南湘江新区出台《湖南湘江新区（长沙高新区）企业梯度培育实施办法》，将柳枝行动纳入企业梯度培育体系，柳枝行动的扶持领域也拓展至符合国家政策导向且属于湘江新区鼓励支持发展的产业领域和方向。柳枝行动逐渐从领域、地域扩面，助力企业发展，培育经济发展新动能。

（四）创业带动就业方面

2022年度，柳枝行动创业孵化平台服务创业团队和初创

企业共 105 家，共吸纳就业人数一千余人，新增团队数量 15 个，新增注册企业数量 16 家，常驻团队数量 20 个，常驻企业数量 61 家，吸纳大专以上学历人员就业人数占比 96.80%。

六、综合评价情况及评价结论

经综合评价，我单位 2022 年度柳枝行动项目绩效评价得分 100 分，评价结果为“优”。得分明细如下：

1. 预算执行情况

根据评价原则，预算执行分值 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

该指标主要从年初预算的执行情况进行具体评价，园区管委会 2022 年初预算金额 2,000.00 万元，实际到位金额 2,311.83 万元，应支出金额 2365.57 万元，预算执行率为 102.32%。

2. 产出情况

根据评价原则，产出分值 50 分，评价得分 50 分，得分率 100%。

该指标主要从数量指标、质量指标、时效指标及成本指标 4 个方面进行评价，评价小组从本年度新增入孵企业和举办创新园、路演活动以及资金拨付情况、成本控制情况等各产出情况进行评价，园区管委会 2022 年度各项目完成情况较好，项目产出指标均完成了年初绩效目标。

3. 效益情况

根据评价原则，效益分值 30 分，评价得分 30 分，得分

率 100%。

该指标主要从经济效益、社会效益、环境效益及可持续效益 4 个方面进行具体评价，评价小组从助力企业发展、带动就业情况等效益方面进行评价，园区管委会 2022 年度较好的完成了绩效目标。

4、服务对象满意度情况

根据评价原则，服务对象满意度分值 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

该指标主要从社会公众或服务对象对预算支出实施效果满意程度的具体评价。在评价过程中，评价小组通过随机向服务企业进行询问调查，满意度达到 100%。